

***XXXVI Congreso Agrario Nacional***  
Bogotá – Colômbia (noviembre de 2011)

# Pobreza y Desarrollo Rural en Brasil

Henrique Dantas Neder – Universidade Federal de Uberlândia –  
Minas Gerais – Brasil

Contato: [hdneder@ufu.br](mailto:hdneder@ufu.br)

Antonio Márcio Buainain – Universidade Estadual de Campinas

Contato: [buainain@eco.unicamp.br](mailto:buainain@eco.unicamp.br)



SEMINÁRIO

Pobreza Rural, Desenvolvimento  
e Políticas Públicas: desafios e alternativas







"La indigencia es inmoral. La pobreza es inmoral. Tal vez estos pueden ser el mayor crimen moral que una sociedad puede cometer" Herbert José de Souza

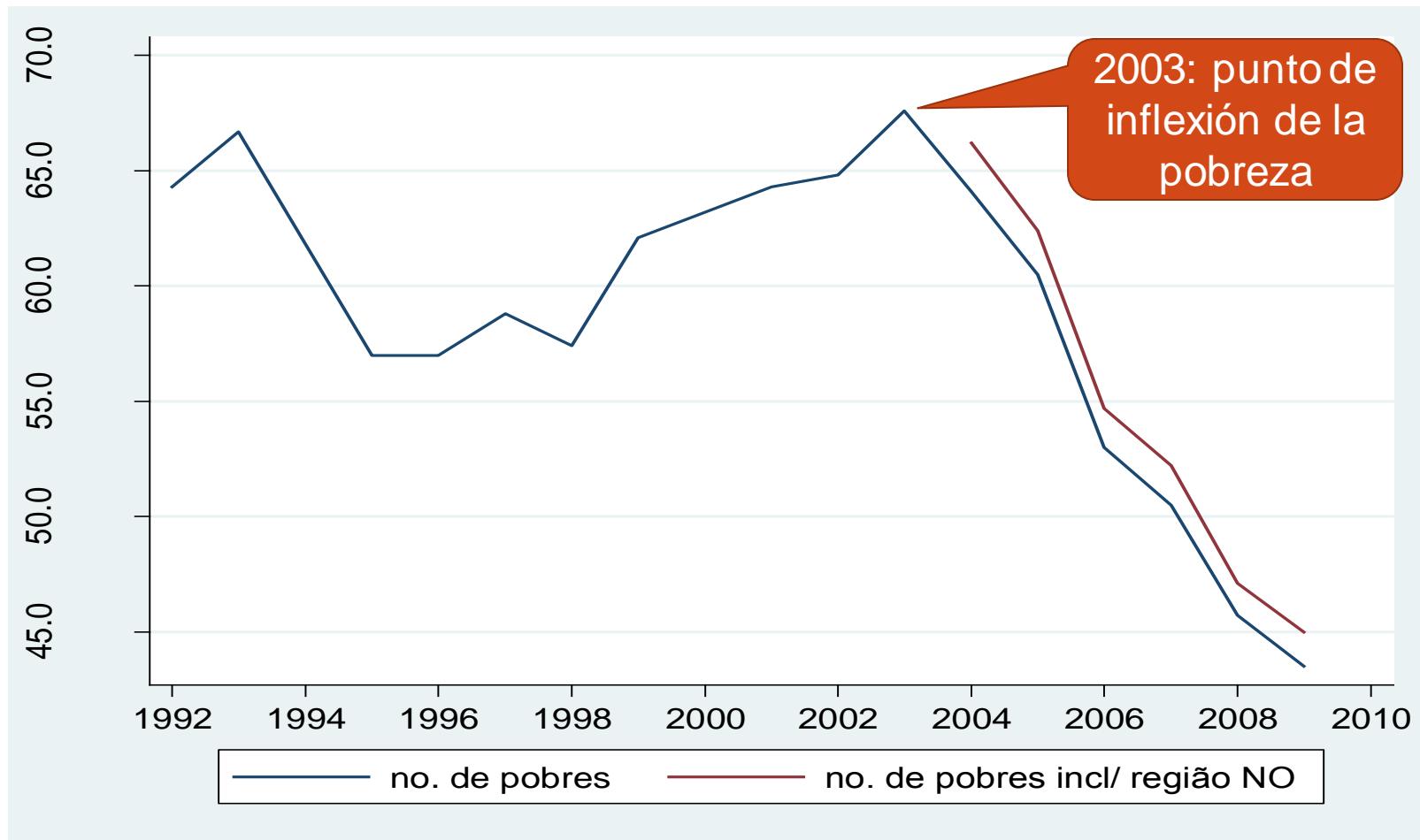
# Sumário geral

- Tema 1: Información general – La pobreza rural en Brasil: determinantes fundamentales.
- Tema 2: La pobreza rural en Brasil: descripción y características principales
- Tema 3: La situación regional de la pobreza rural en Brasil
- Tema 4: Conclusiones

# Información general – la pobreza rural en Brasil

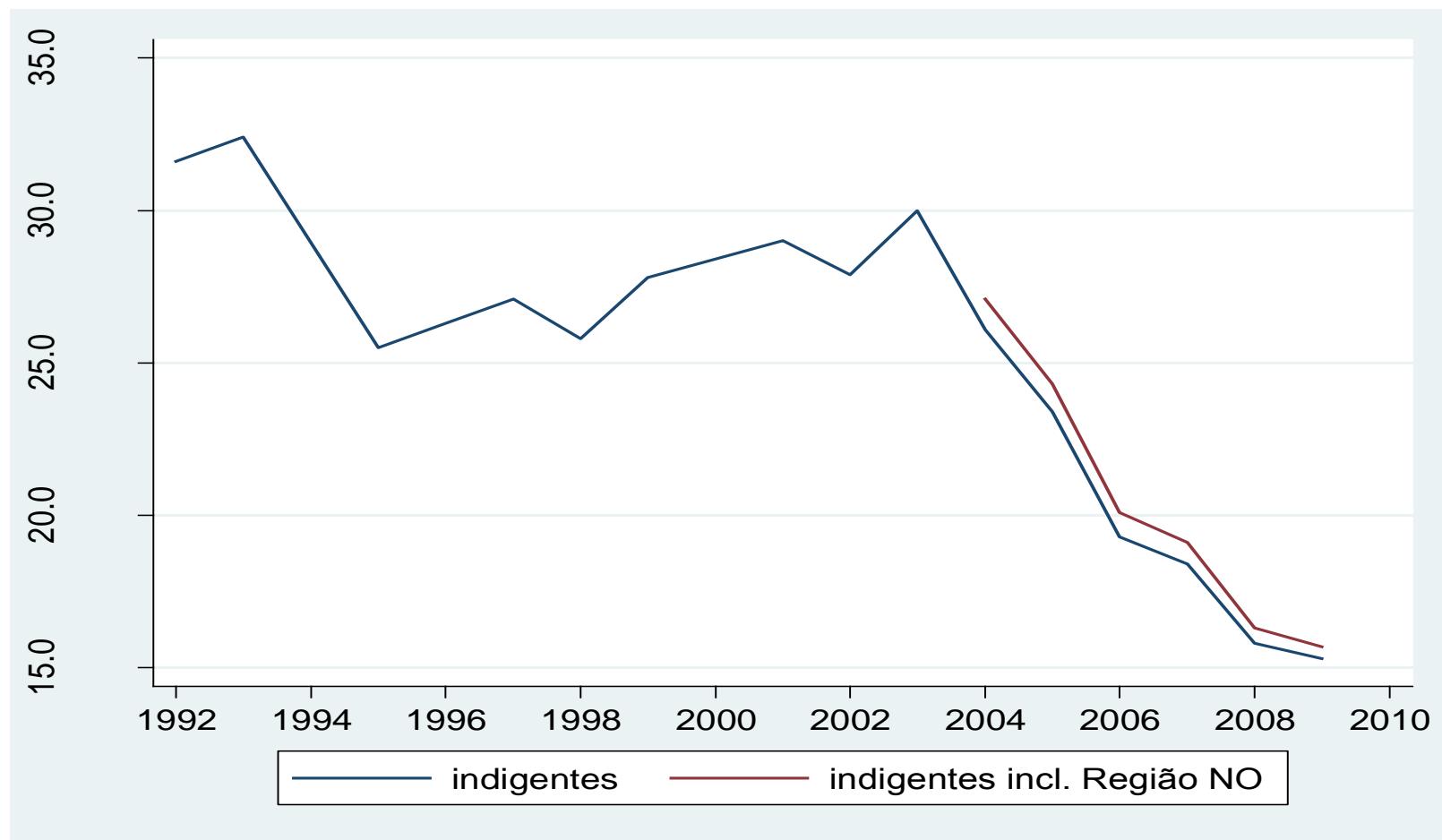
- IETS: La proporción de pobres (población total) se redujo continuamente en el período 1990-2010 (56,80% para 23,01%).
- Sin embargo, en 2009 todavía hay alrededor de 16.527 millones de personas que residen en las zonas rurales (54,9% de la población rural) y los ingresos per cápita que reciben son menores que la mitada del salario mínimo - línea de pobreza establecido como un criterio de pobreza-, y 9.926 millones de personas recibieron ingresos per cápita de menos de  $\frac{1}{4}$  de salario mínimo – línea de indigencia (33,0% de la población rural).

# Número de pobres – población total



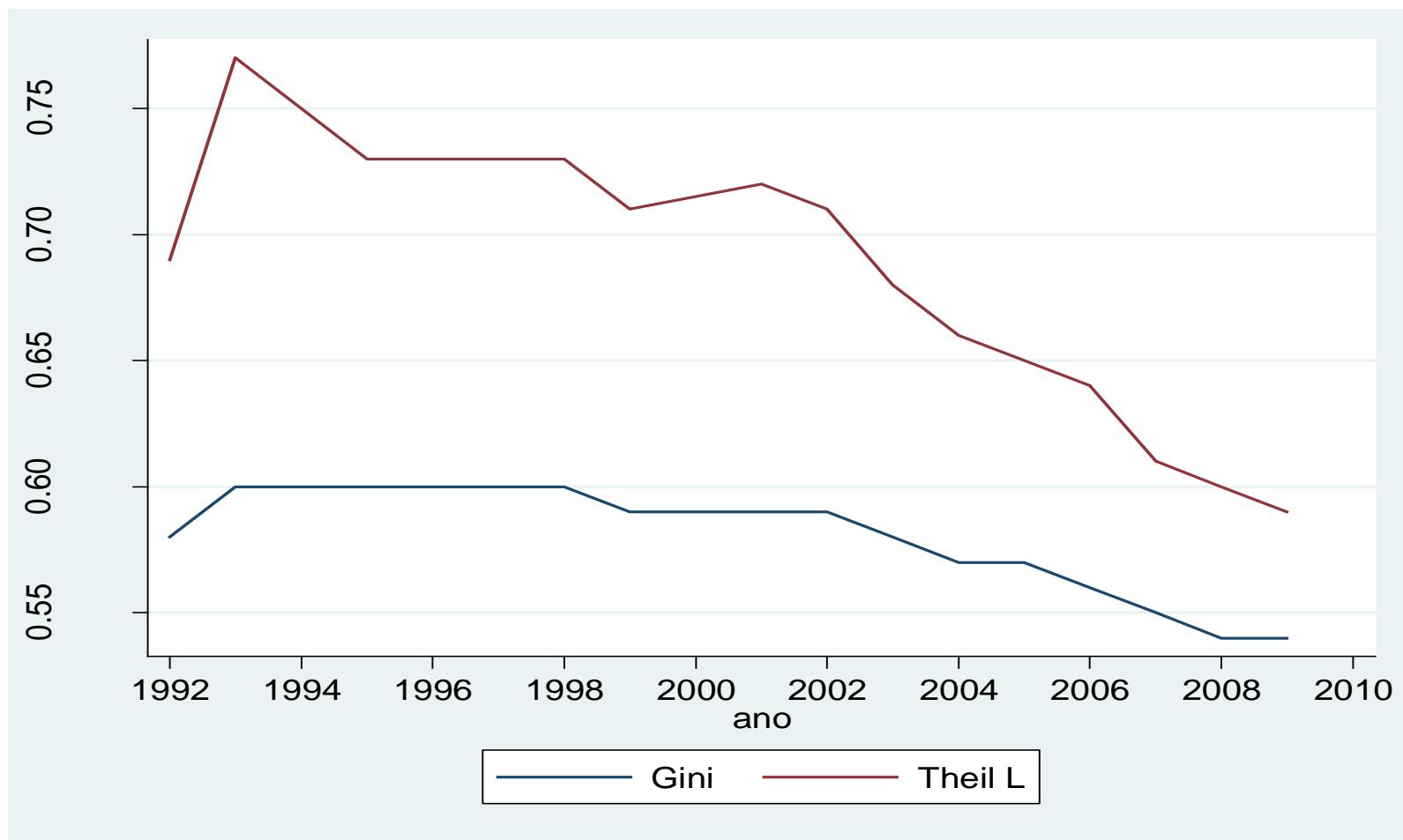
Fuente: IETS – Instituto de Estudos do Trabalho e da Sociedade

# Número de indigentes – población total



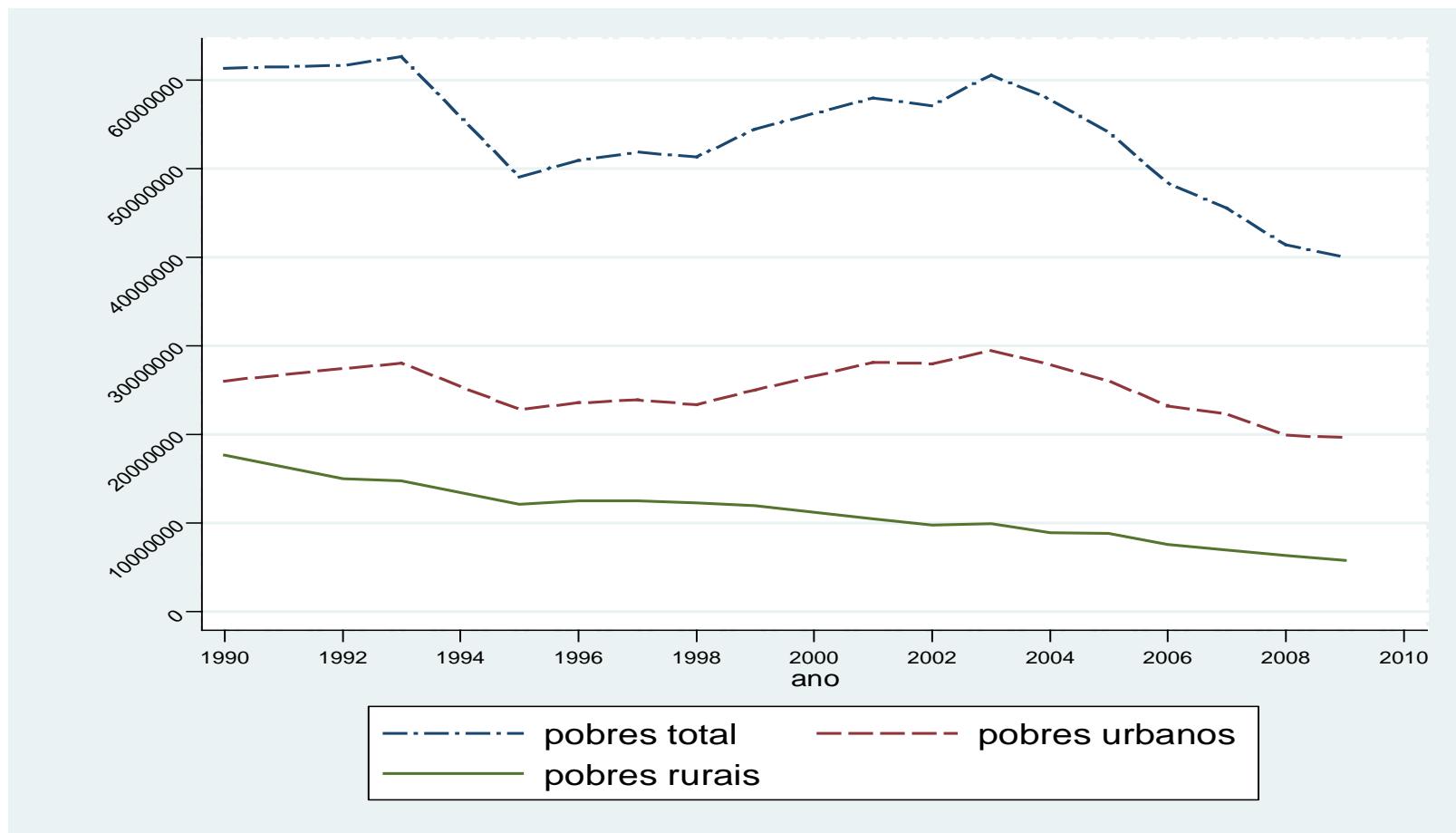
Fuente: IETS – Instituto de Estudos do Trabalho e da Sociedade

# Concentración del ingreso – población total



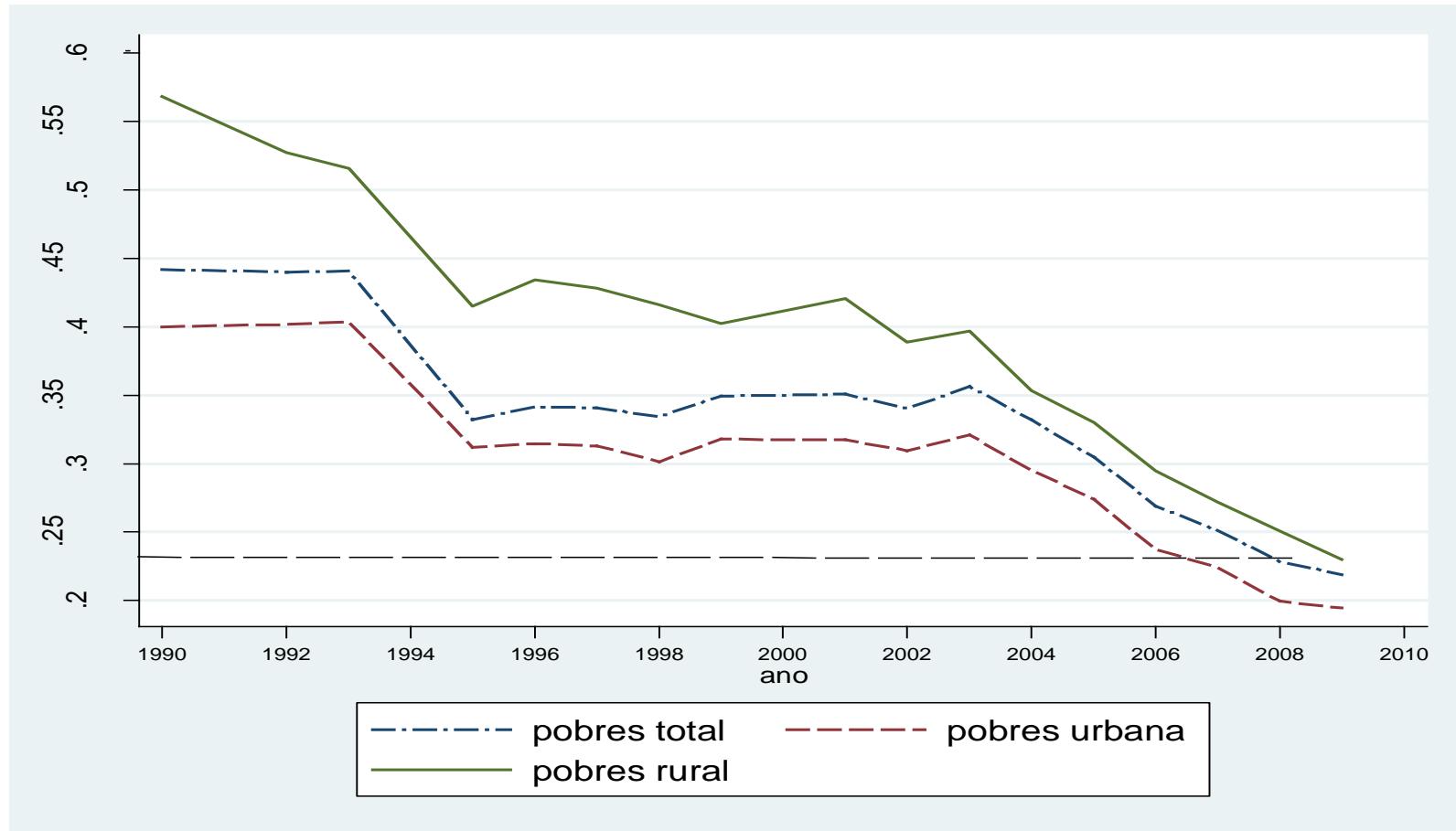
Fuente: IETS – Instituto de Estudos do Trabalho e da Sociedade

# Número de pobres – población urbana y rural



Fuente: IETS – Instituto de Estudos do Trabalho e da Sociedade

# Proporção de pessoas pobres – población urbana y población rural



Fuente: IETS – Instituto de Estudos do Trabalho e da Sociedade

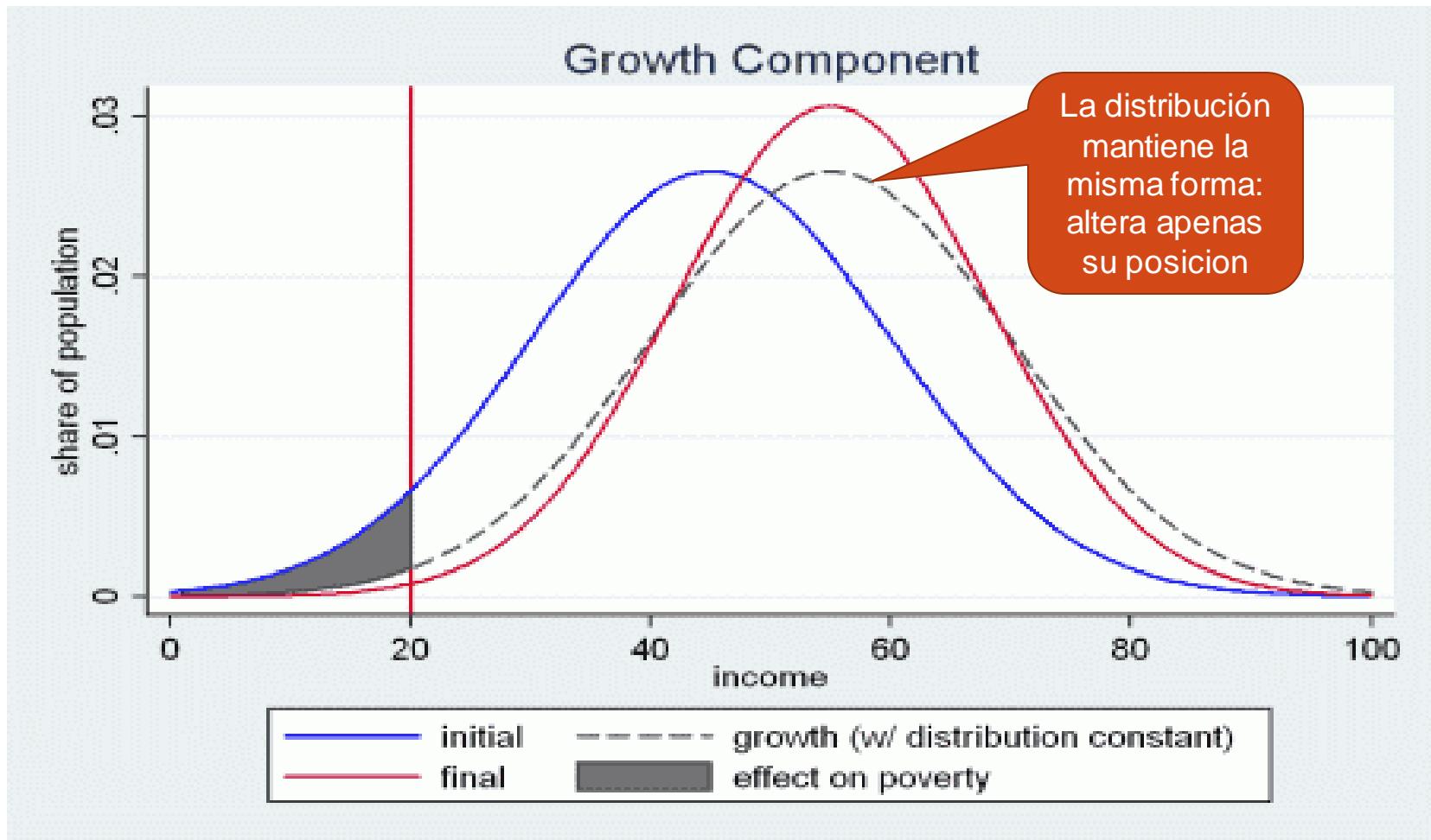
# Información general – la pobreza rural en Brasil

- Por lo tanto, Brasil tiene todavía más pobres rurales que la población de la mayoría de los países de América Latina y muchos países europeos.
- A pesar de los puntos de vista que proponen una importancia marginal para la población rural en Brasil y a pesar de lo número de pobres estar decreciente en términos absolutos, sigue siendo ampliamente relevante y tienen cierta importancia para los próximos 50 años como el foco de las políticas públicas.

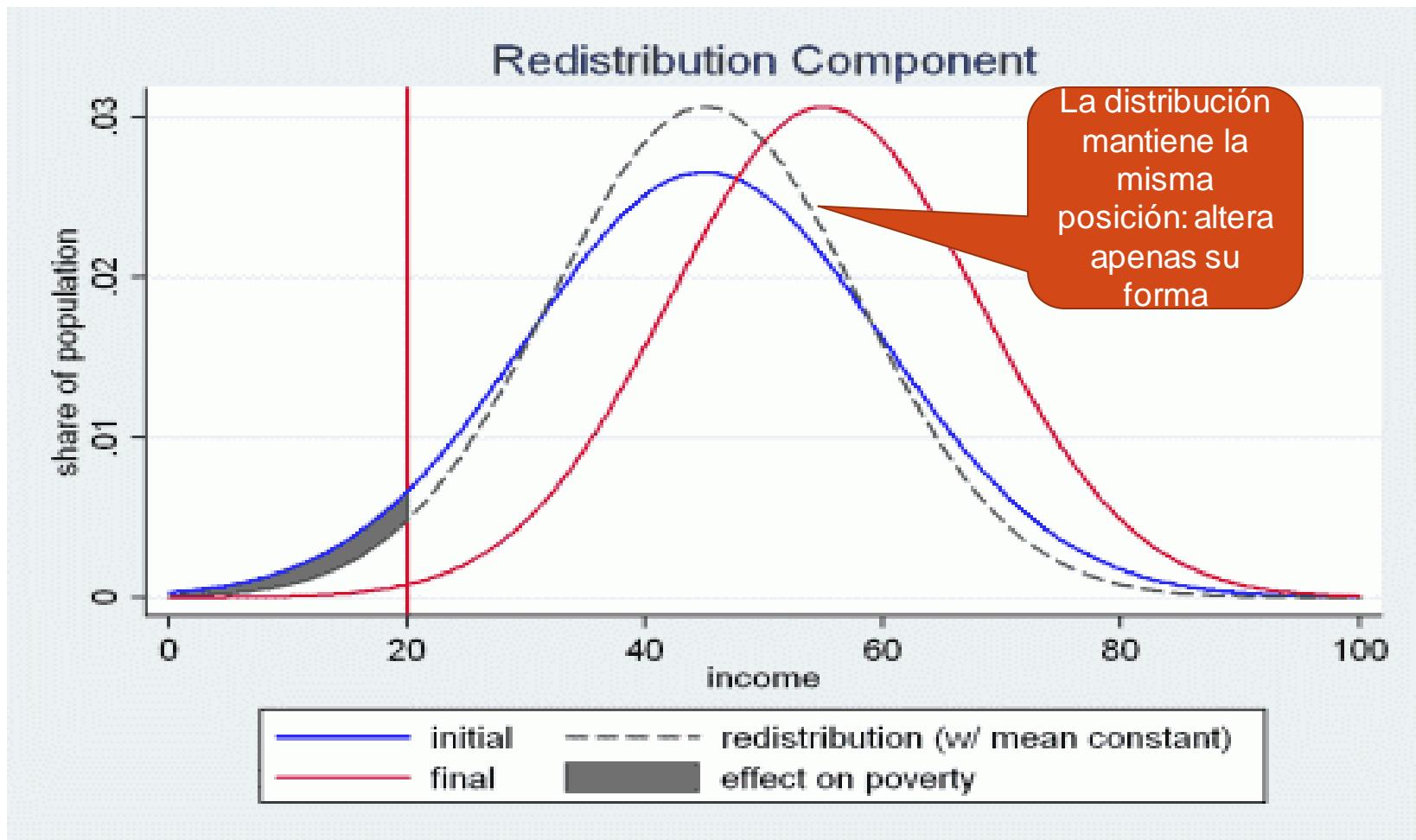
# Descomposición de las variaciones de la pobreza entre los componentes del crecimiento y la distribución del ingreso

---

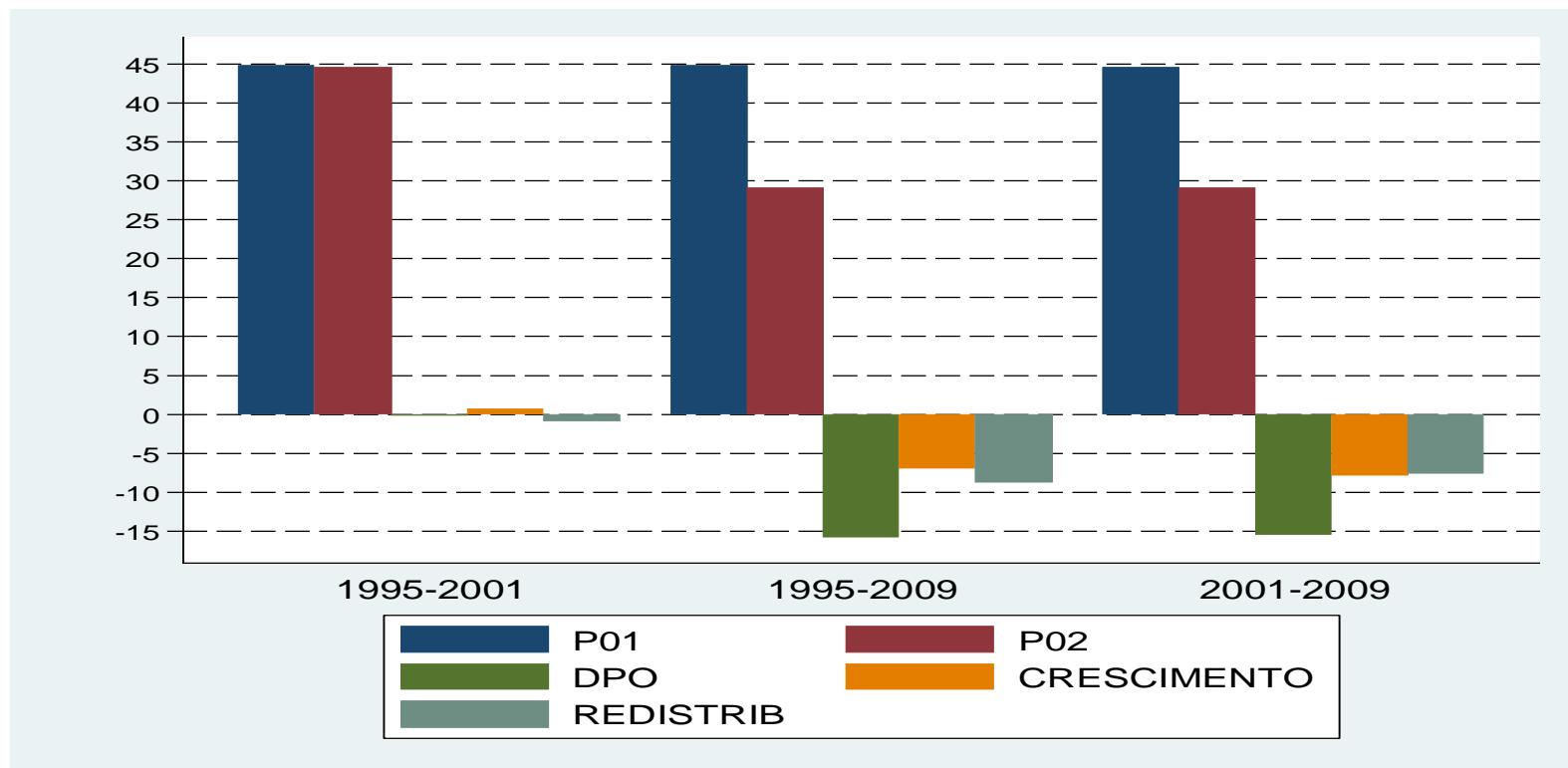
# Decomposição da variação da pobreza entre componente de crescimento e componente distributiva



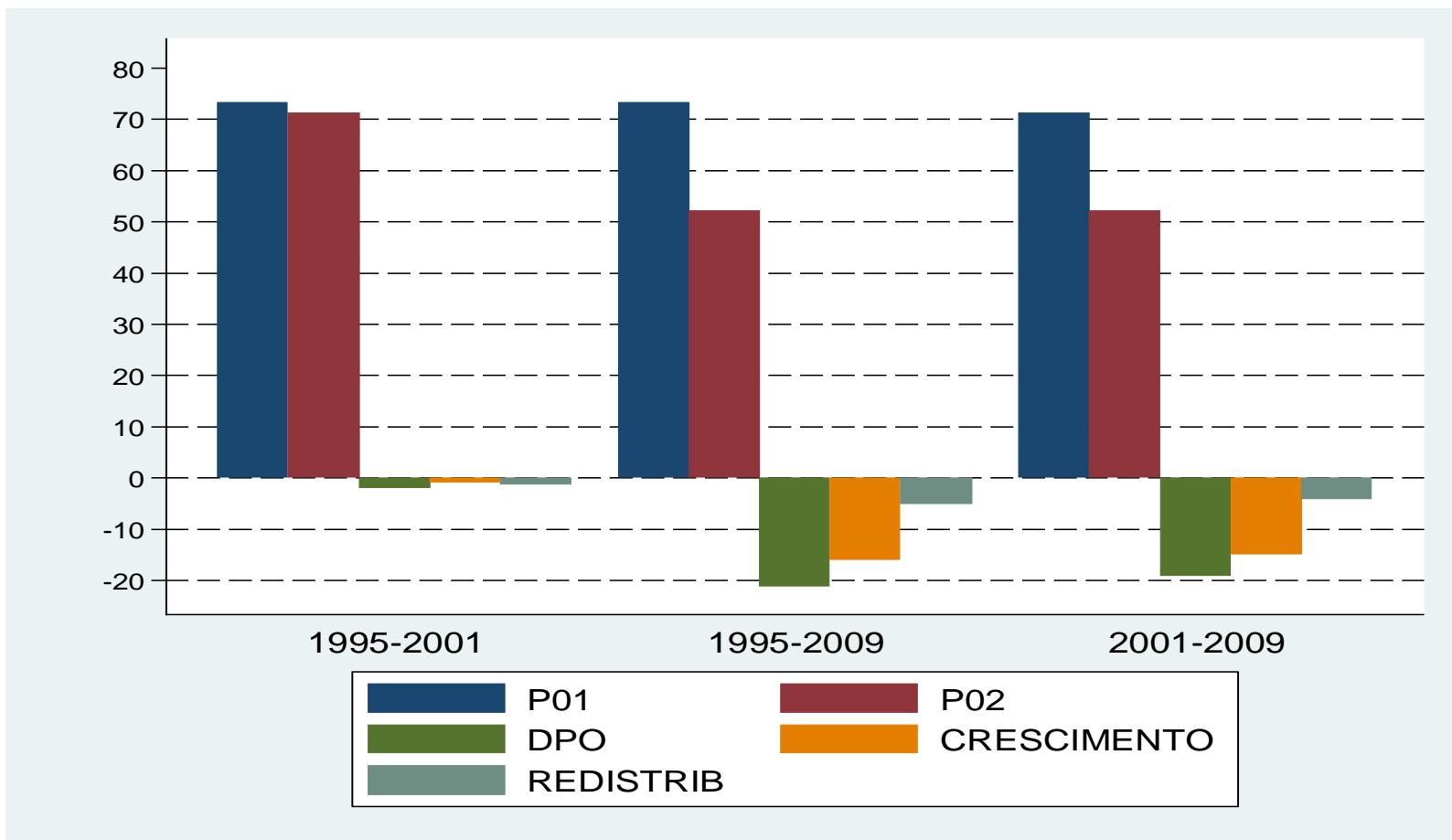
# Decomposição da variação da pobreza entre componente de crescimento e componente distributiva



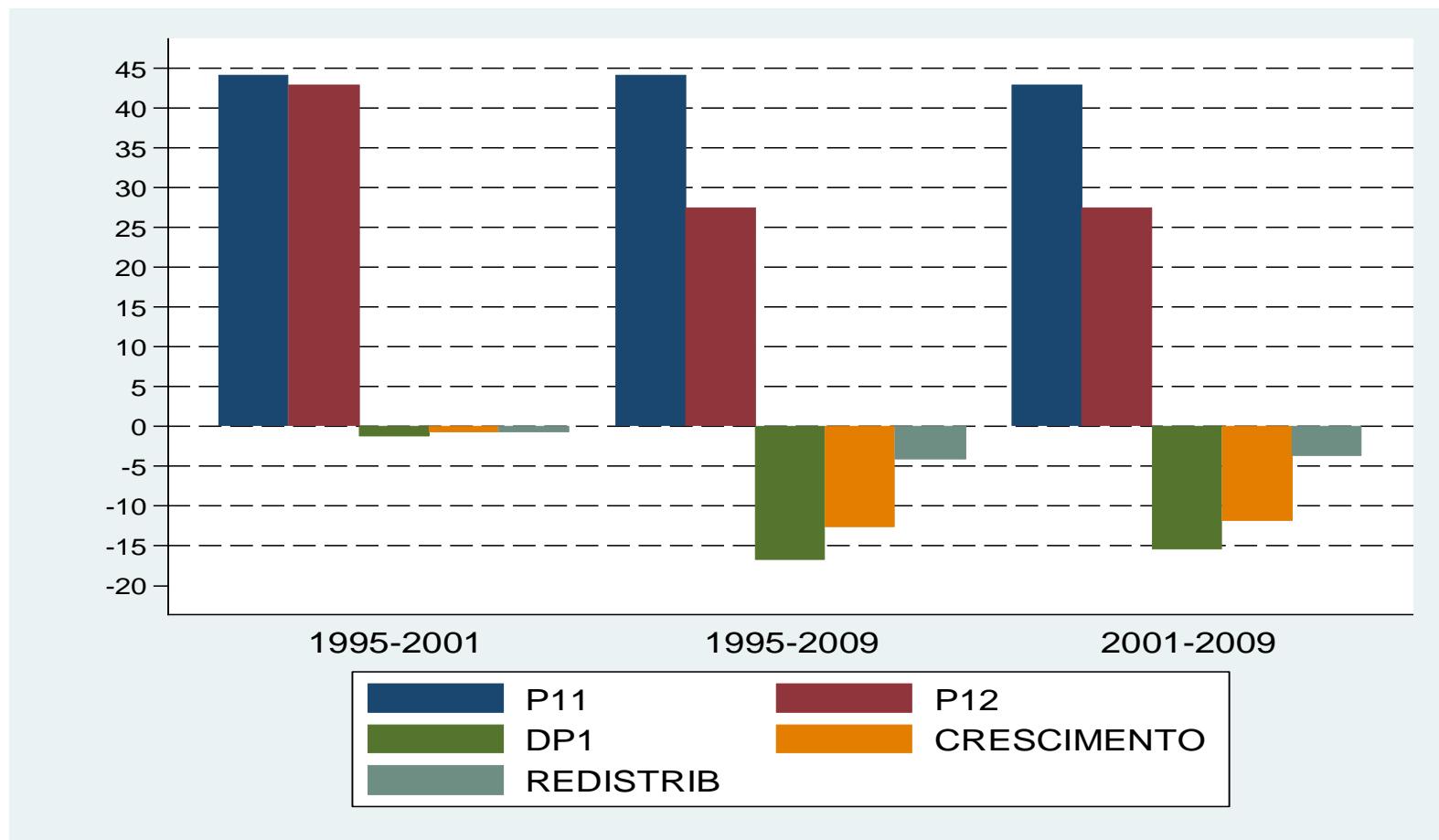
# Descomposición del índice FGT(0) entre los componentes de crecimiento y redistribución - población total



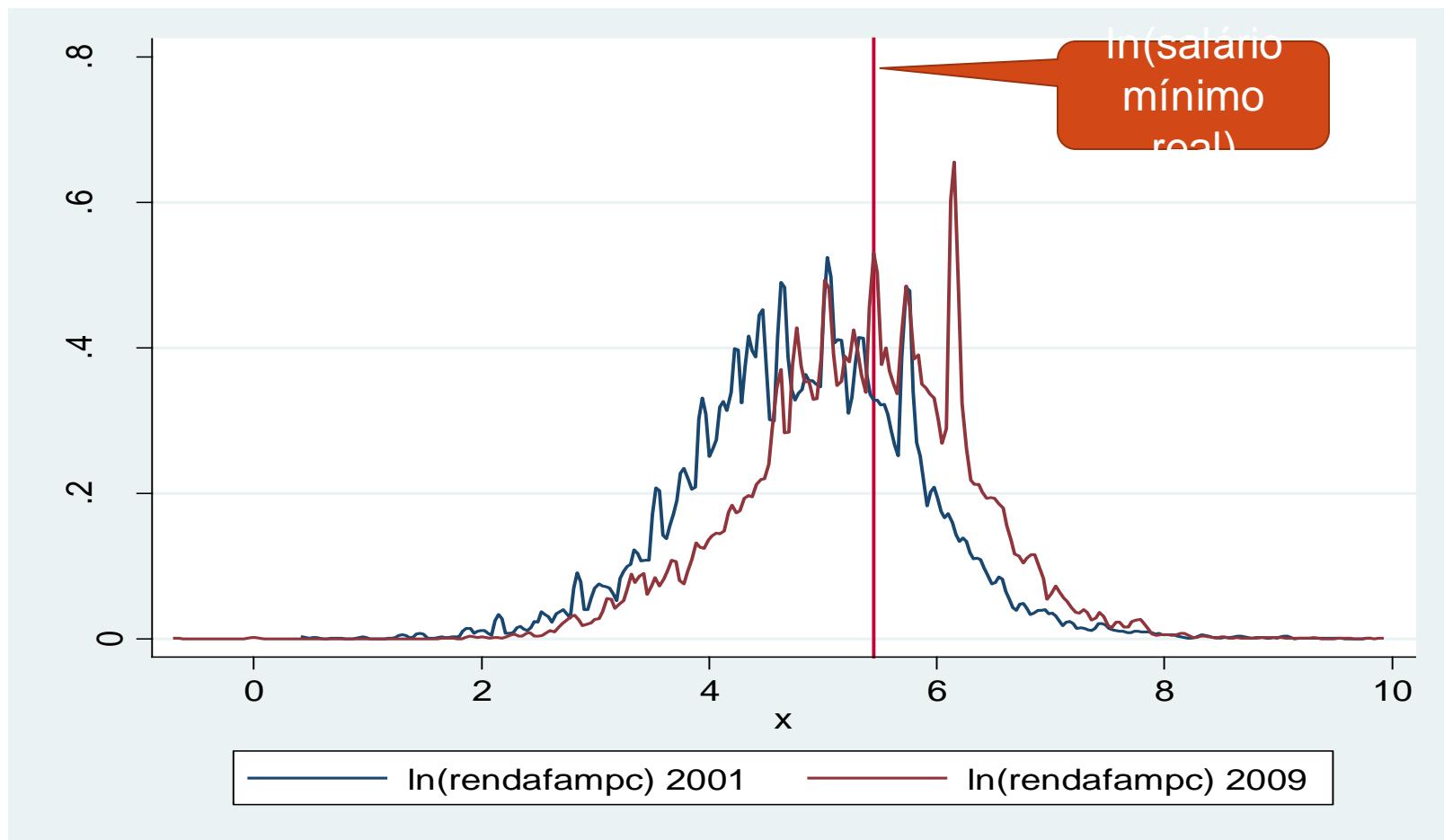
# Descomposición del índice FGT(0) entre los componentes de crecimiento y redistribución - población rural



# Descomposición del índice FGT(1) entre los componentes de crecimiento y redistribución - población rural



# Desplazamiento de las distribuciones de los ingresos



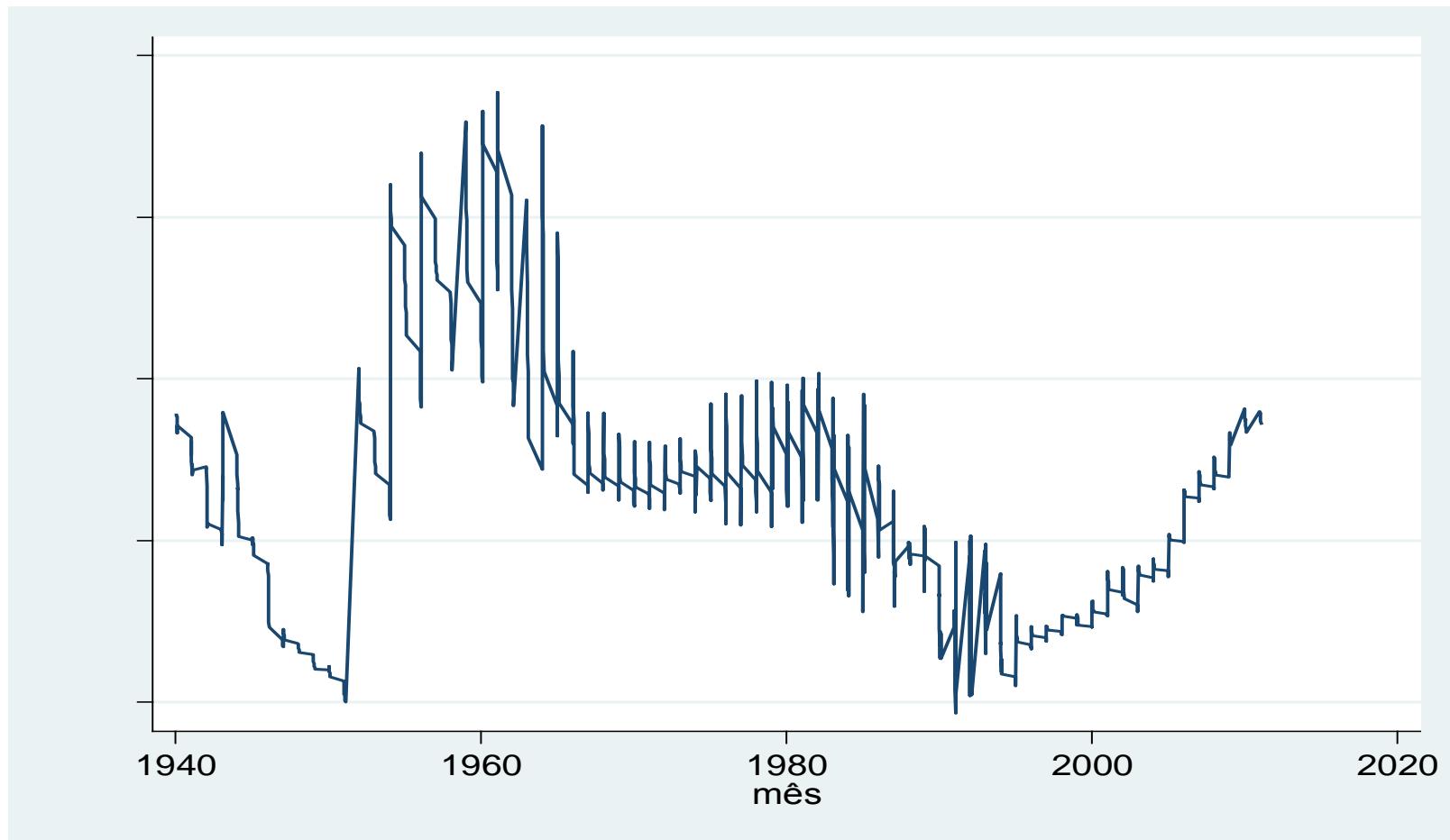
# Determinantes generales de disminución de la pobreza rural en Brasil

Todavía queda mucho por hacer en materia de políticas redistributivas en las zonas rurales de Brasil.

Los principales determinantes de la disminución de la pobreza rural son:

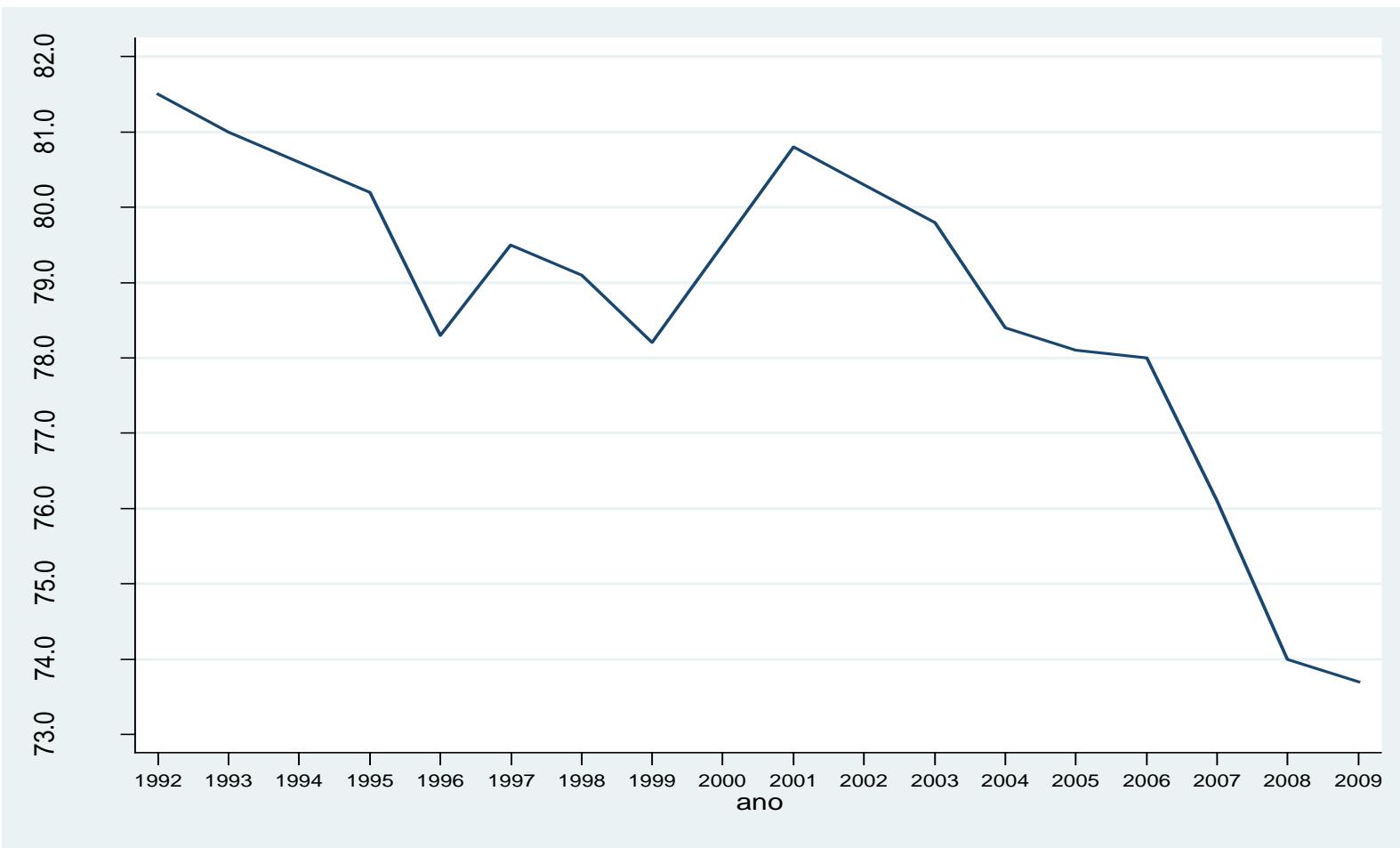
- 1) aumento del grado de cobertura y expansión de los derechos de seguridad social de los trabajadores rurales.
- 2) el aumento real del salario mínimo nacional (en menor grado para las zonas rurales). Aumento de 78% real entre 1999 e 2011.
- 3) Las políticas de transferencia de ingresos (Programa Bolsa Familia) y otras políticas de desarrollo rural (PRONAF).
- 4) aumento del nivel de empleo debido al crecimiento económico.

# Política de valorización del salario mínimo a partir do final de la década de 90



Fuente: IPEADATA

# Evolución del grado de inmunidad en el mercado de trabajo rural en Brasil



# Alcance relativamente limitado del Programa Bolsa Familia

- El programa Bolsa Familia atiende a más de 13 millones de hogares en todo el país. Dependiendo del ingreso familiar por persona (limitado a \$ 140), el número y edad de los niños, la cantidad de beneficios recibidos por la familia puede ir desde \$ 32 hasta \$ 306.
- Até R\$ 70,00 per capita qualquer família
- Até R\$ 140,00 per capita – família com crianças até 15 anos.
- O valor do benefício médio é igual a aproximadamente US\$ 40,00 PPC (1.33 US\$ / dia)
- Impacto de reducción del trabajo de los niños.

Los ingresos laborales son los responsables por más de la mitad de la reducción en el índice de Gini en el período

composição da mudança no índice de Gini ( $\Delta G = -0,0344$ ) da renda domiciliar per capita no Brasil<sup>(1)</sup> entre 2001 e 2006.

Los ingresos procedentes de los programas de transferencia son responsables de aproximadamente una cuarta parte de la reducción observada en el índice de Gini en el

Parcela	composição		Total % de ( $s_h$ )
	% de ( $s_{ph}$ )	Efeito-concentração % de ( $\Delta s_{Ch}$ )	
Los ingresos procedentes de los programas de transferencia son responsables de aproximadamente una cuarta parte de la reducción observada en el índice de Gini en el período	- 0,03	57,60	57,57
Rendimento de todos os trabalhos	0,34	45,98	46,81
Salários e remunerações	- 3,38	- 2,05	- 5,43
Produção própria	- 1,32	53,07	51,75
Outras remunerações	- 5,17	16,61	11,44
Propriedade, aluguel e trabalho doméstico	- 1,55	1,87	- 0,18
Transferências do governo	0,30	12,72	12,41
Transferências de pessoas privadas		1,91	1,84
Doações de outros domicílios	0,16	- 0,94	- 0,78
Renda de aluguéis	1,26	0,36	1,62
Juros, Bolsa-família e outros <sup>(3)</sup>	8,82	18,52	27,34
Total	9,84	90,16	100,00

Notas: <sup>(1)</sup> Exclusive as áreas rurais de RO, AC, AM, RR, PA e AP.

<sup>(2)</sup> Rendimento de todos os trabalhos de pessoa do domicílio classificada nessa categoria de posição na ocupação.

<sup>(3)</sup> Inclui outros programas de transferências do governo.

Fonte: Hoffman e Ney (2008). A recente queda da desigualdade de renda no Brasil: análise dos dados da PNAD, do Censo Demográfico e das Contas Nacionais . Econômica, Rio de Janeiro, v,10, p. 7-39, junho de 2008.

# La estructura agraria de Brasil

Grupos de área (módulos fiscais *)	Total Imóveis	Total Área	Imóveis %	Área %
<b>Sem área (*)</b>	<b>803.195</b>	<b>0</b>	<b>13,4%</b>	<b>0,0%</b>
Mais de 0,5 módulo fiscal	2.243.796	18.737.085,45	37,5%	3,3%
Mais de menos de 1 módulo fiscal	1.123.101	29.596.967,86	18,8%	5,2%
<b>Subtotal 1: minifúndios</b>	<b>3.366.897</b>	<b>48.334.053,31</b>	<b>56,3%</b>	<b>8,5%</b>
De 2 módulos fiscais	837.319	41.165.050,98	14,0%	7,2%
Mais de 3 módulos fiscais	300.681	25.560.494,02	5,0%	4,5%
Mais de 4 módulos fiscais	163.231	20.633.560,02	2,7%	3,6%
<b>AGRICULTURA FAMILIAR (até 4 módulos fiscais)</b>	<b>5.471.323</b>	<b>135.693.158,33</b>	<b>91,4%</b>	<b>23,7%</b>
Mais de 5 módulos fiscais	96.006	16.649.701,73	1,6%	2,9%
Mais de 6 módulos fiscais	63.094	13.229.915,94	1,1%	2,3%
Mais de 10 módulos fiscais	145.231	45.183.245,25	2,4%	7,9%
Mais de 15 módulos fiscais	77.611	39.196.217,67	1,3%	6,9%
<b>Subtotal 2 (Média propriedade: 15 módulos)</b>	<b>381.942</b>	<b>114.259.080,59</b>	<b>6,4%</b>	<b>20,0%</b>
Mais de 20 módulos fiscais	37.571	27.683.390,30	0,6%	4,8%
Mais de 50 módulos fiscais	69.322	99.802.397,09	1,2%	17,5%
Mais de 100 módulos fiscais	17.226	57.870.899,13	0,3%	10,1%
Mais de 200 módulos fiscais	5.356	33.506.588,65	0,1%	5,9%
Mais de 400 módulos fiscais	1.346	17.262.051,27	0,0%	3,0%
Mais de 600 módulos fiscais	309	7.888.807,37	0,0%	1,4%
Mais de 600 módulos fiscais	445	77.774.546,69	0,0%	13,6%
<b>Subtotal 3 (Grandes propriedades: 15 módulos e +)</b>	<b>131.575</b>	<b>321.788.680,5 0</b>	<b>2,2%</b>	<b>56,3%</b>
<b>Total</b>	<b>5.984.840</b>	<b>571.740.919,42</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>
<b>Índice de Gini:</b>	<b>0,83649</b>			

Fontes: SNCR/Incra e Censo Agropecuário 2006/IBGE.

# La contracción de los ingresos rurales en los países de América Latina: el índice de Gini (GI) y la clasificación.

País	(GI)	Posição no ranking
Uruguai	0,393	1
Peru	0,421	2
Costa Rica	0,439	3
El Salvador	0,456	4
Equador	0,458	5
Venezuela	0,46	6
México	0,493	7
República Dominicana	0,494	8
Colombia	0,495	9
Nicaragua	0,497	10
Chile	0,506	11
Guatemala	0,526	12
<b>Brasil</b>	<b>0,534</b>	<b>13</b>
Panamá	0,546	14
Honduras	0,571	15
Paraguai	0,582	16
Bolívia	0,599	17

# ¿Qué queda por hacer: nuevos pasos

- Pesar de las recientes experiencias exitosas en Brasil aún hay mucho que lograr un programa de reducción de la pobreza rural: enfrentando frontalmente la reducción de las desigualdades de ingresos (incluyendo una reforma del sistema fiscal) y de la tierra.
- Ampliar y coordinar el conjunto del desarrollo social y rural hacia una acción más integrada del Estado a fin de satisfacer las demás carencias (educación, salud, vivienda, saneamiento, inclusión productiva, etc.)

# **Tema 2: La pobreza rural en Brasil: descripción y determinantes**

---

# Sumário

- 2.1 La multidimensionalidad de la pobreza rural.
- 2.2 ¿Quiénes son los pobres rurales?
- 2.3 La descripción regional de la pobreza rural
- 2.4 La pobreza rural va más allá de los límites oficiales del campo.
- 2.5 La pobreza rural es "mezclada" con la pobreza del campo.
- 2.6 Las caras (y nuevas caras) de la pobreza rural.

# La multimensionalidad de la pobreza rural

Conceptos y indicadores

# ¿Quiénes son los pobres rurales en Brasil?

Características fundamentales de la  
pobreza rural en Brasil

# ¿Quiénes son los pobres rurales?

Pobres rurales:

- ❖ Son compuestos en su mayoría de familias que viven en pequeñas propiedades.
- ❖ Familias con muy baja inserción productiva.  
Familias bien mas jóvenes que el conjunto de todos los hogares rurales, con un gran grupo de familias encabezadas por mujeres.
- ❖ Familias con gran parte de su producción sin integración a los mercados organizados.
- ❖ Por otro lado, también se componen de familias de empleados con muy bajos niveles de empleo formal (y con baja utilización de la capacidad de producción).
- ❖ Y un tercer grupo de hogares pobres que tienen ingresos sólo con base en los beneficios (transferencias del gobierno).

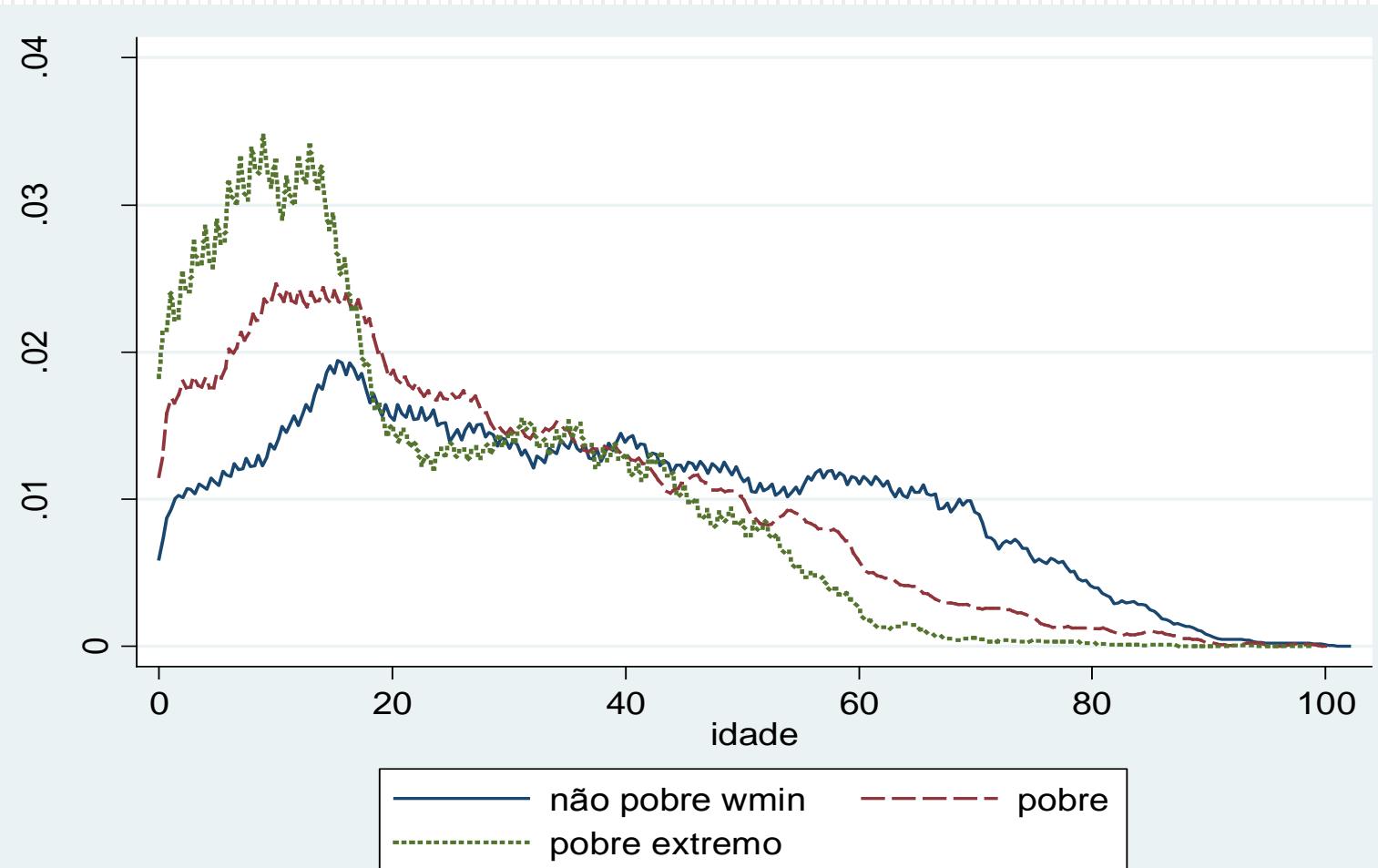
# ¿Quiénes son los pobres rurales?

- ❖ También hay una gran cantidad y proporción de los hogares rurales pobres, sin acceso a la tierra (ya sea como propietarios o cualquier otro tipo de relación con la tierra).
- ❖ Podríamos extender este marco de referencia para los pueblos indígenas, quilombolas y grupos familiares de trabajadores itinerantes (trabajadores temporales) y los sin tierra, así como numerosos grupos específicos regionales.
- ❖ También se puede especificar una gran proporción de los pobres rurales que residen en pequeños centros urbanos y que realizan trayectos cortos todos los días a trabajar, y esta población es predominantemente de características rurales.

# ¿Quiénes son los pobres rurales?

- Para completar esta imagen: los pobres del campo siempre presentan mayores deficiencias de los indicadores multidimensionales - el analfabetismo, el acceso al agua, acceso a la electricidad, vivienda, saneamiento básico, la propiedad de los bienes, la seguridad alimentaria. Sin embargo, la pobreza rural se confunde con la pobreza del campo.

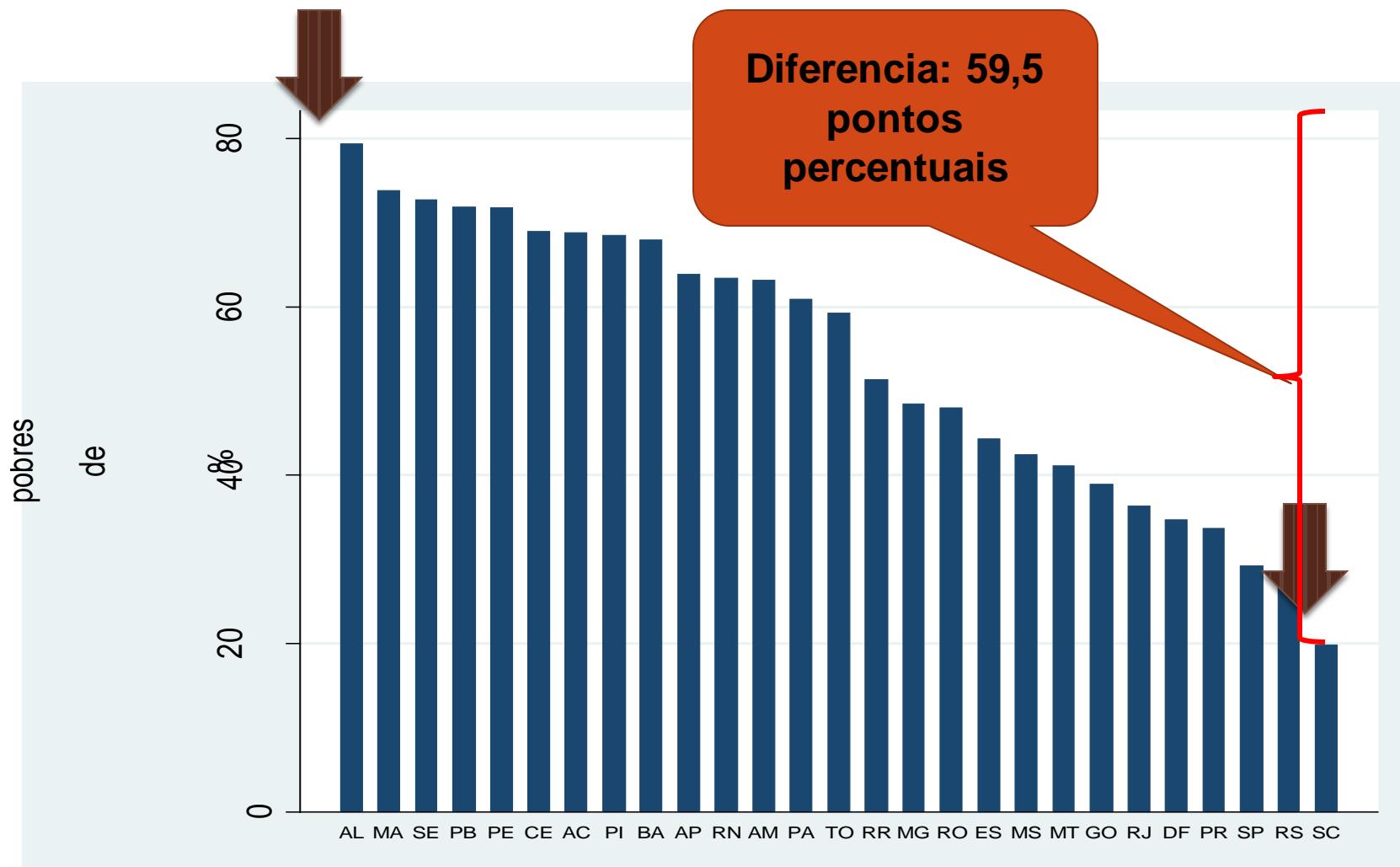
Gráfico 1 – Função densidade da idade das pessoas por grupos de condição de pobreza – áreas rurais – Brasil, 2009



Fonte: micro-dados da Pesquisa Nacional por Amostras Domiciliares – PNAD 2009

# La situación regional de la pobreza rural

Gráfico 2 – Proporção de Pobres Rurais por Unidade da Federação – Brasil – 2009



Obs. Linha de pobreza =  $\frac{1}{2}$  salário mínimo per capita (R\$ 232,50 de 2009)

Tabela 1 – Índices de Pobreza Rural e de Distribuição de Renda Rural por Unidade da Federação – Brasil – 2009

UF	H1	H2	PGR1	APG1	APG1 ACUM (%)	APG2	GINI	THEIL
BA	68.0	44.2	34.5	349,258,560	18.9	118443432	0.460	0.392
MA	73.8	51.6	41.5	188,455,984	29.1	74238336	0.513	0.485
PE	71.8	48.1	38.3	170,238,672	38.3	62636520	0.447	0.339
CE	69.0	47.9	37.2	165,429,264	47.2	58952428	0.441	0.332
MG	48.5	24.3	19.8	129,299,304	54.2	34244524	0.436	0.360
PA	60.9	37.4	28.0	118,515,152	60.6	33103476	0.463	0.383
				104,547,728	66.3	39548704	0.482	0.401
				99,180,656	71.6	34971344	0.422	0.297
				66,279,872	75.2	20886460	0.462	0.464
				59,872,704	78.4	18510024	0.445	0.378
				58,171,892	81.6	15910440	0.438	0.353
				53,035,532	84.4	14992161	0.443	0.347
				47,717,260	87.0	11775274	0.443	0.346
AM	63.2	36.0	28.2	37,959,088	89.1	10750216	0.431	0.330
SE	72.8	52.1	39.7	32,112,828	90.8	11521170	0.487	0.490
.....	....	....	....	....	....	....	....	....
<b>BRASIL</b>				<b>22,201,399,956</b>	<b>100,0</b>	<b>7,283,548,248</b>		

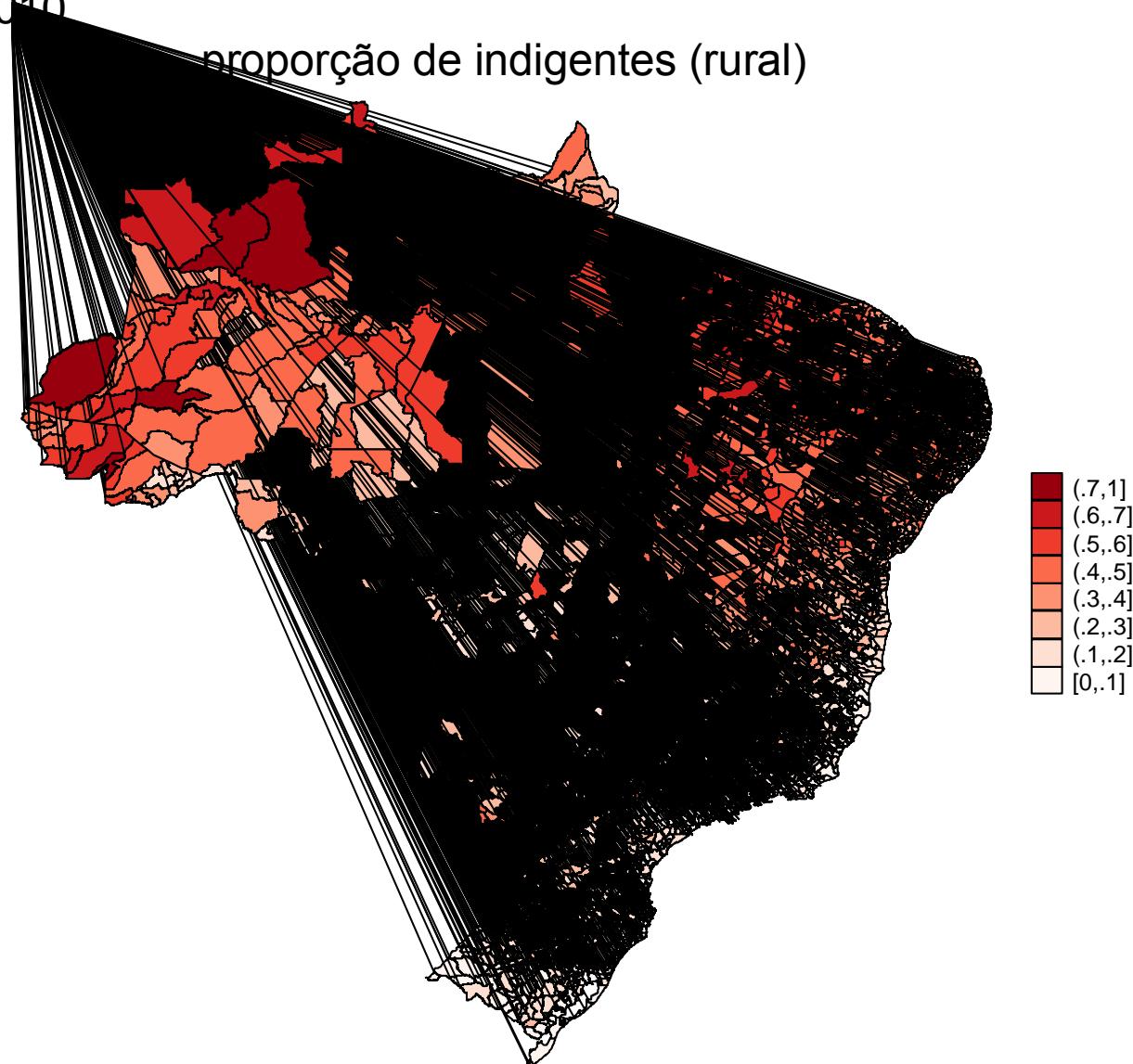
Lo gasto total do PBF fue (en 2010) de R\$15 billones = US\$ 8,2 billones

Legenda: H1: Proporção de pobres (linha de pobreza = R\$ 232,50); H2: Proporção de pobres (linha de pobreza = R\$ 140,00); PGR1 = Poverty Gap Ratio (linha de pobreza = R\$ 232,50); APG1 = Aggregate Poverty Ratio ((linha de pobreza = R\$ 232,50); APG1 = Aggregate Poverty Ratio ((linha de pobreza = R\$ 140,00); GINI: Indice de Gini; Theil: Índice de Theil.

(\*) Total referente a 12 meses enquanto que os valores APG1 e APG2 são mensais.

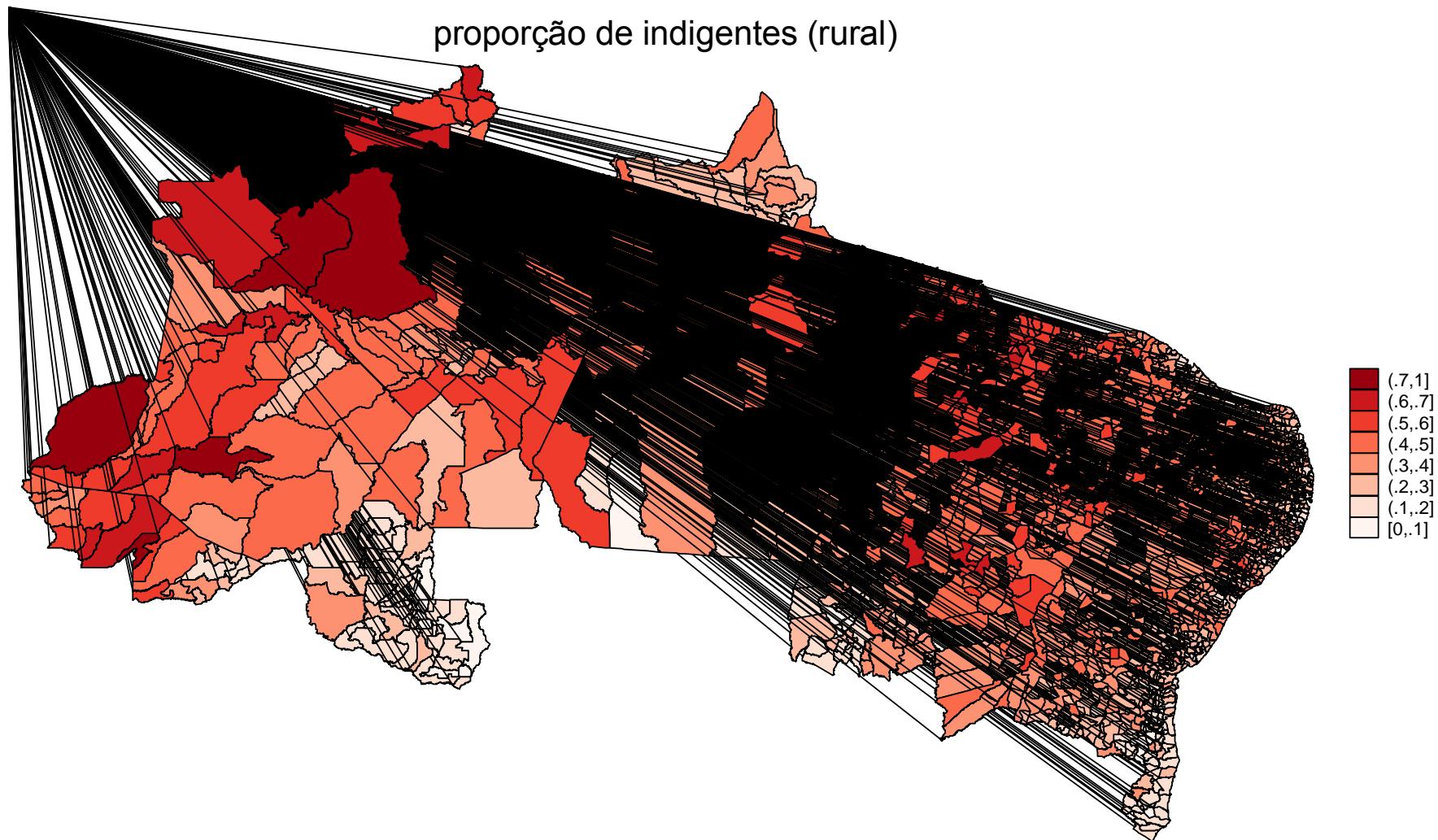
Fonte: micro-dados da Pesquisa Nacional por Amostras Domiciliares – PNAD 2009 – IBGE.

Figura 1 – Distribuição espacial da proporção de indigentes em áreas rurais – Brasil - 2010



NOTA: proporção de domicílios com rendimentos per capita < R\$ 70,00. Fonte: Censo 2010 - IBGE

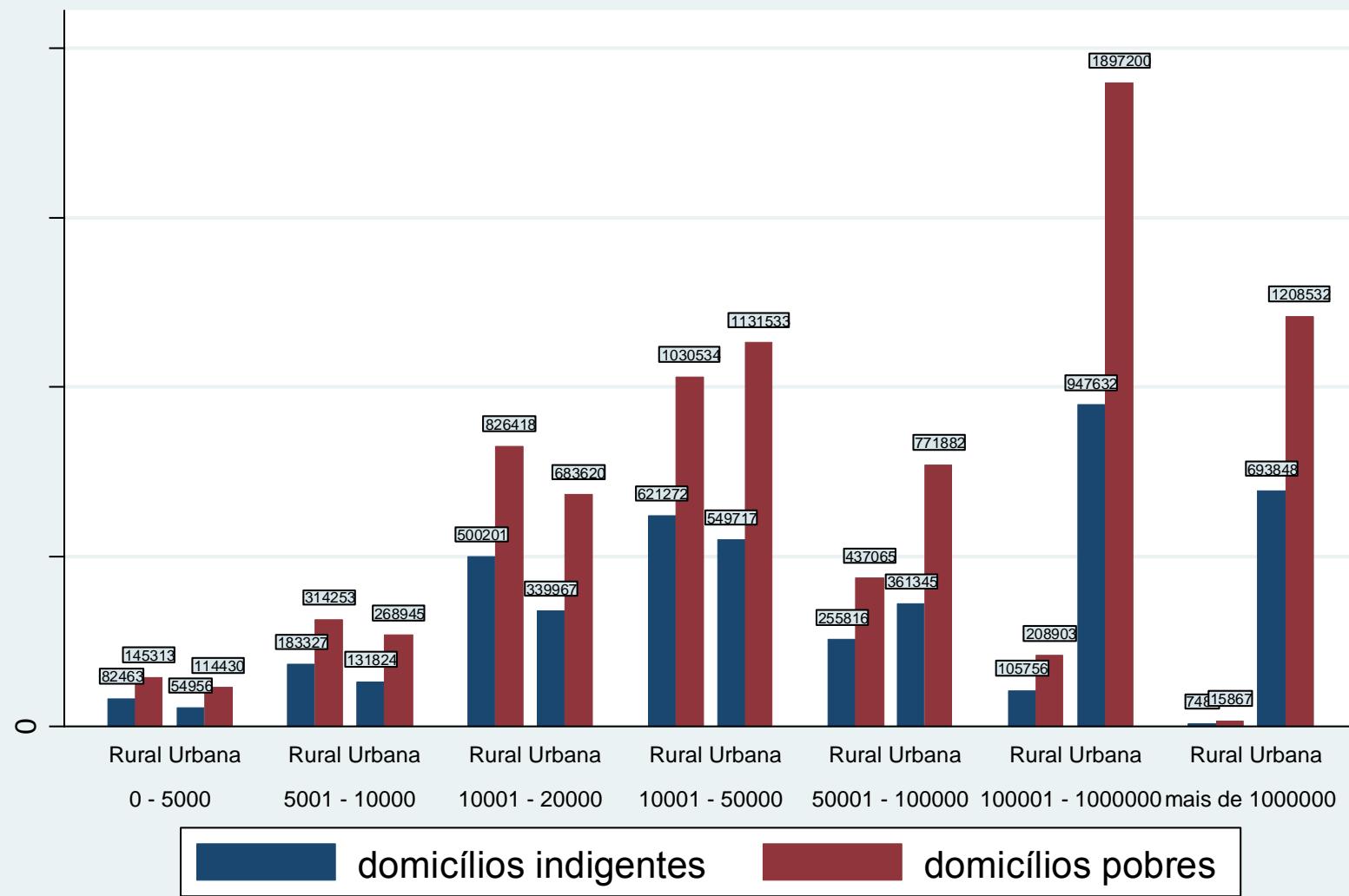
Figura 2 – Distribuição espacial da proporção de indigentes em áreas rurais  
– Regiões Norte e Nordeste - 2010



NOTA: proporção de domicílios com rendimentos per capita < R\$ 70,00. Fonte: Censo 2010 - IBGE

A pobreza rural vai além dos limites oficiais do rural.

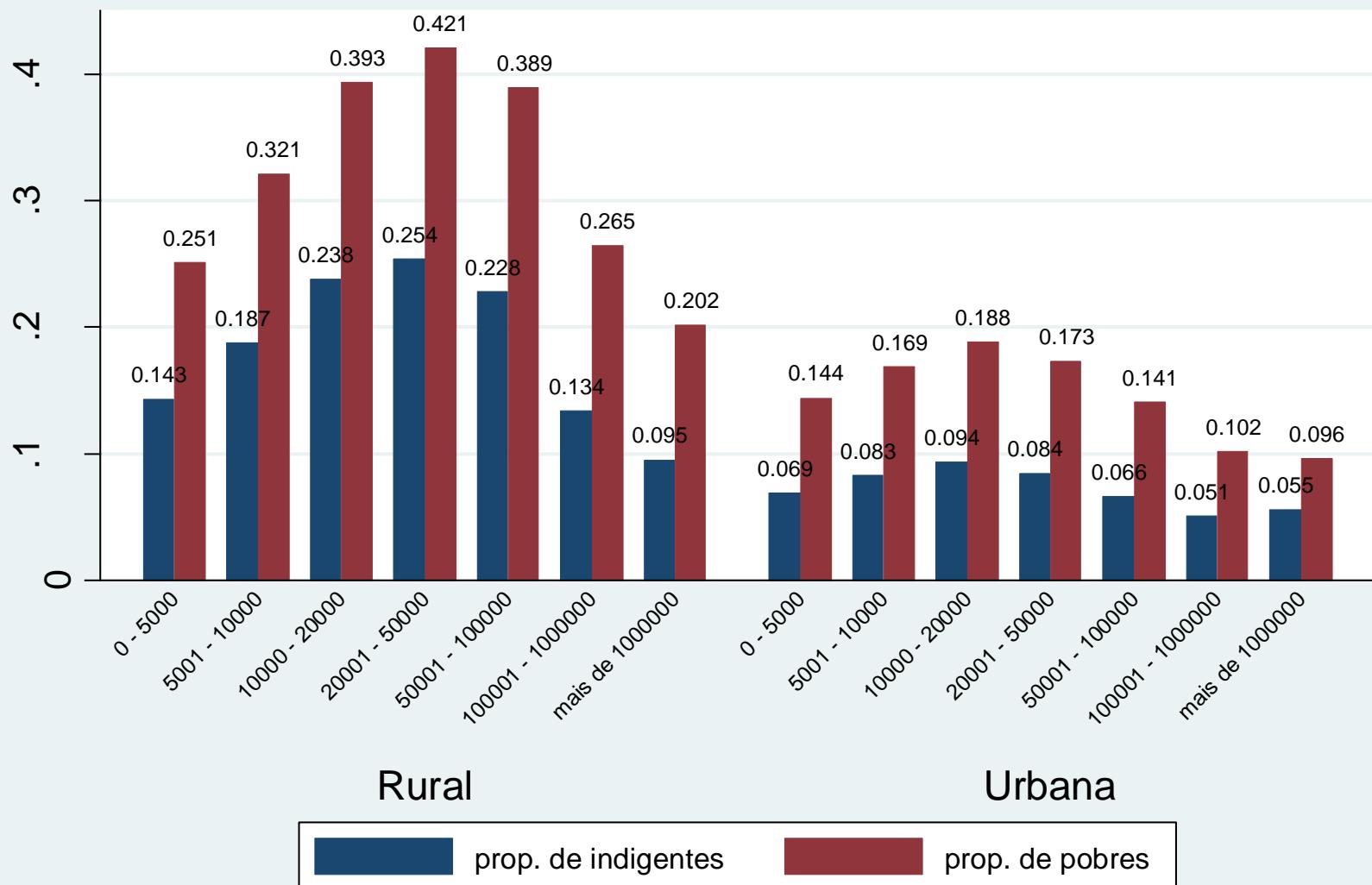
Gráfico 3 – Número de domicílios indigentes e pobres por situação censitária e faixa de população total dos municípios – Brasil - 2010



Indigentes: rendimento per capita < R\$ 70,00 Pobres: rendimento per capita < R\$ 140,00.

Fonte: Censo demográfico 2010 - IBGE

Gráfico 4 – Proporção de indigentes e proporção de pobres por situação censitária e por faixa de população total dos municípios – Brasil - 2010

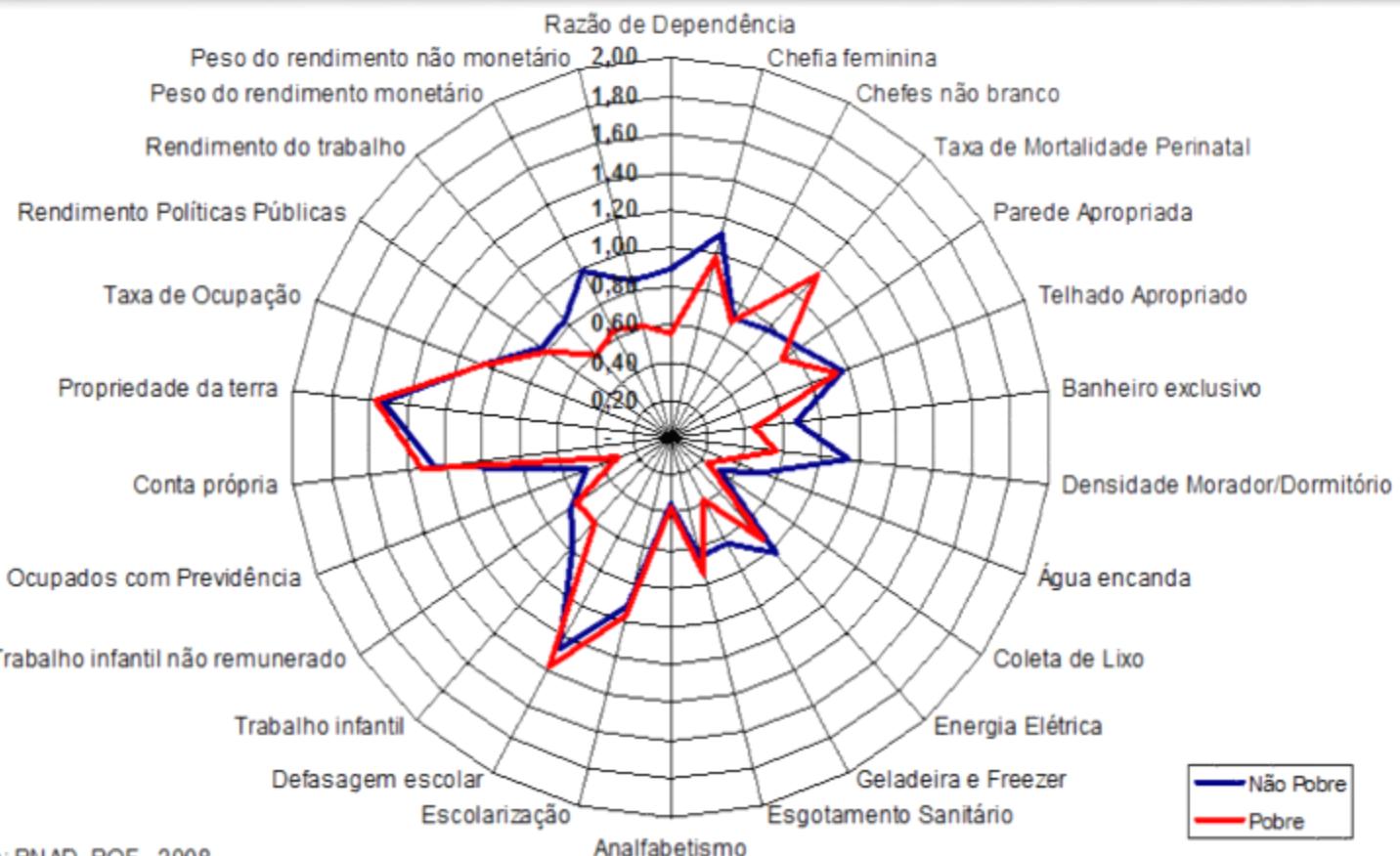


Indigentes: rendimento per capita < R\$ 70,00 Pobres: rendimento per capita < R\$ 140,00.

Fonte: Censo demográfico 2010 - IBGE

# As dimensões de insuficiências da pobreza rural

# Indicadores padronizados de insuficiência para domicílios rurais – Nordeste - 2008



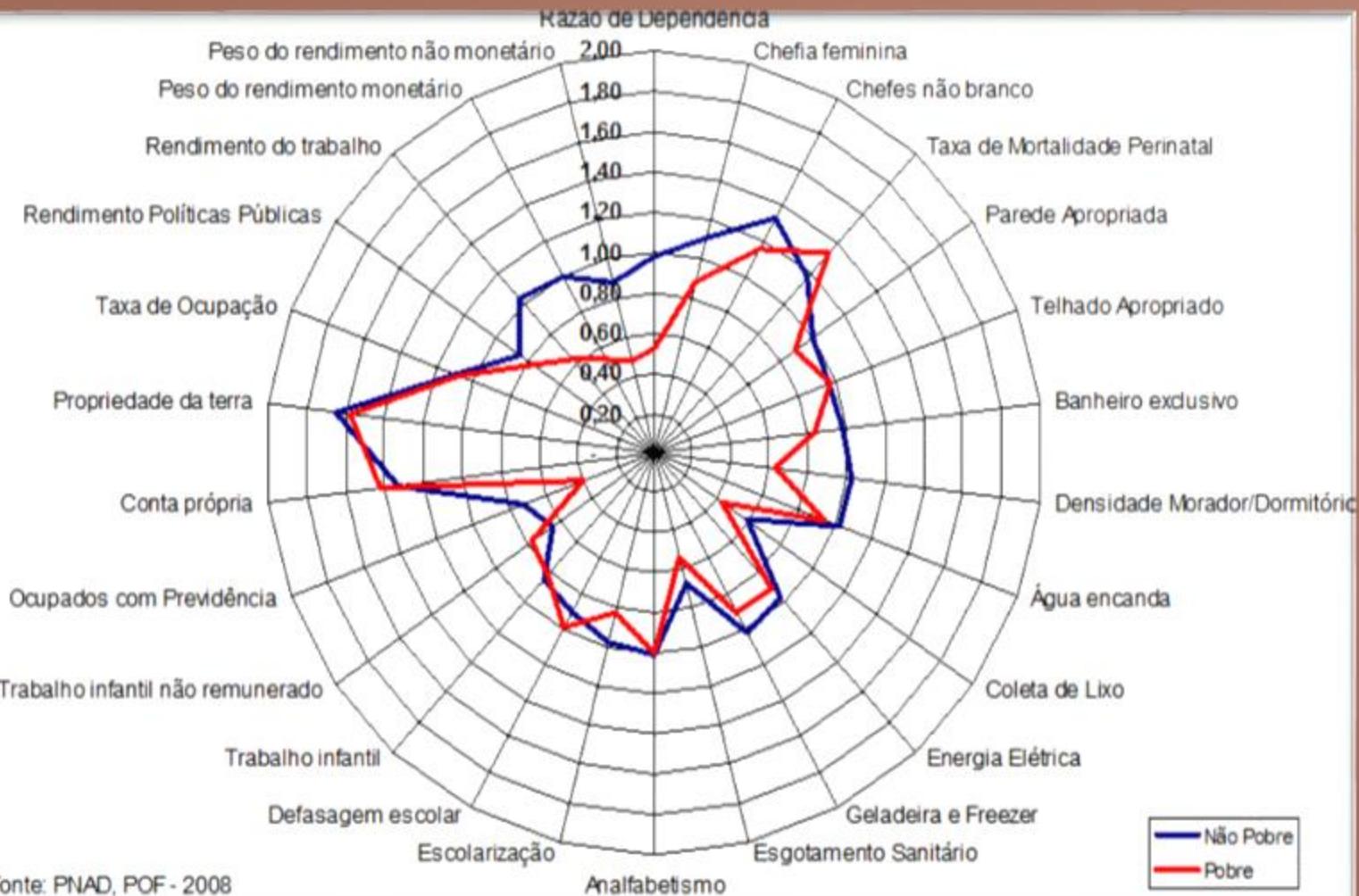
# Indicadores padronizados de insuficiência para domicílios rurais – Norte - 2008



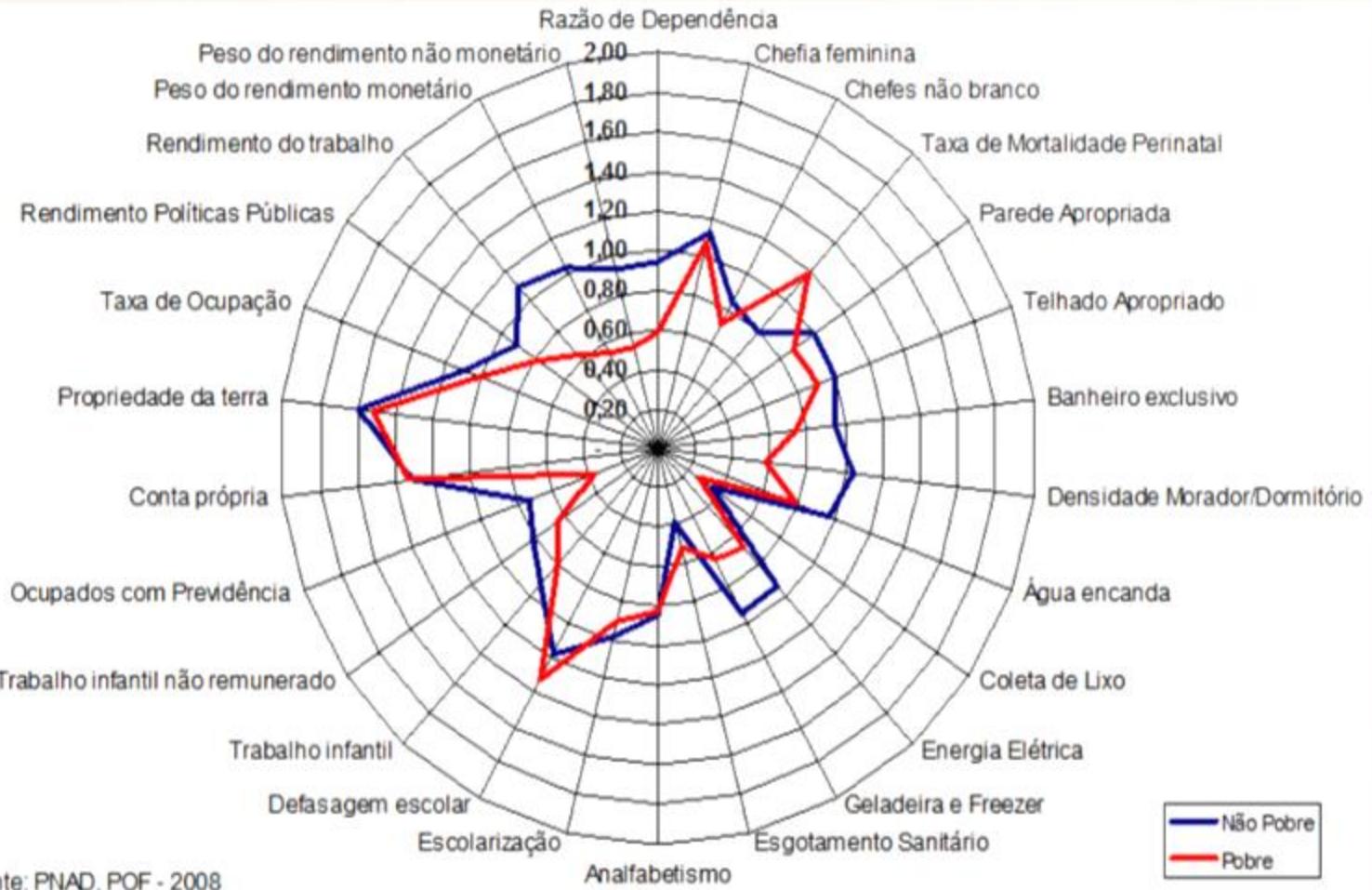
# Indicadores padronizados de insuficiência para domicílios rurais – Sudeste - 2008



# Indicadores padronizados de insuficiência para domicílios rurais – Sul - 2008



# Indicadores padronizados de insuficiência para domicílios rurais – Centro-Oeste - 2008



Fonte: PNAD, POF - 2008

# Conclusões

- Destacamos no estudo quais são as principais características da população pobre rural – quem são os pobres rurais, o que caracteriza e distingue os domicílios pobres rurais.
- Mostramos a enorme heterogeneidade regional e espacial da pobreza rural no Brasil. Em particular ficou evidenciado a grande diferenciação da dispersão da população pobre rural.
- Iniciamos um estudo da diferenciação da pobreza de acordo com as características dos municípios.
- Mostramos os diversos aspectos da pobreza rural em termos das insuficiências e destacamos algumas de suas características referentes a ocupação