

POLÍTICAS PARA EL DESARROLLO DE LA AGRICULTURA COLOMBIANA

Fecha: 21 de mayo 2012

Tierras para uso agropecuario

Álvaro Balcázar
Carolina Rodríguez



Los problemas de la tierra y el desarrollo integral del campo

- ◆ Informalidad e ilegalidad en la tenencia de la tierra
- ◆ Concentración improductiva de la tenencia de la tierra
- ◆ Conflictos de uso de la tierra

Informalidad e ilegalidad en la tenencia de la tierra

- ✓ Rezago institucional frente a las dinámicas de colonización y ocupación del territorio
- ✓ Ocupación ilegal de baldíos de la Nación
- ✓ Conflicto armado: despojo violento y control ilegal del territorio
- ✓ Narcotráfico: concentración de la tierra por adquisiciones con recursos de origen ilegal

Área según tipo de propietario registros catastrales 2000 y 2009

Tipo de propiedad	2000		2009	
	Área (has)	%	Área (has)	%
Del Estado	19.804.281	27,08%	17.732.976	20,59%
Áreas protegidas	1.431.625	1,96%	3.224.892	3,74%
Resguardos y otros territorios colectivos indígenas	16.914.422	23,13%	24.998.828	29,03%
Comunidades Negras	-	0,00%	1.261.668	1,47%
Comunidades religiosas	25.347	0,03%	28.253	0,03%
Otras comunidades	248.826	0,34%	366.134	0,43%
Predios privados	34.700.000	47,45%	38.500.000	44,71%
Total	73.124.501	100%	86.112.751	100%

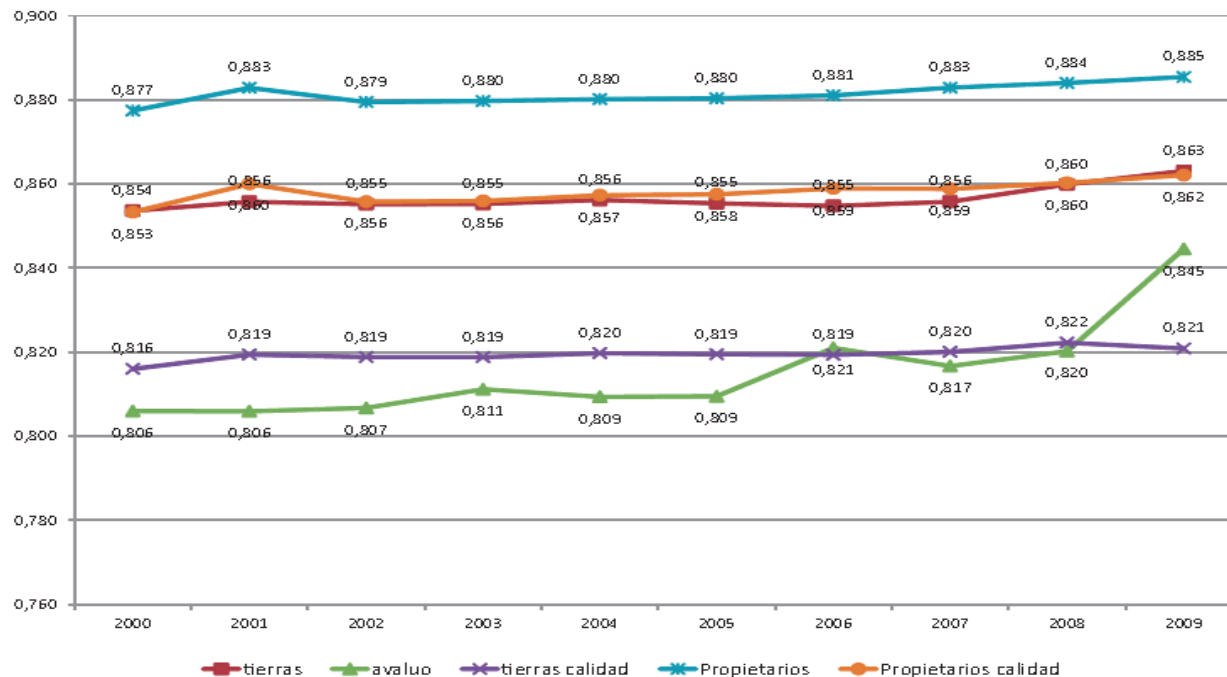
- Fuente: Elaboración con datos IGAC y CEDE (2012)
- Sin incluir Antioquia ni predios rurales de Bogotá, Cali y Medellín

Concentración improductiva de la tenencia de la tierra

- **Porqué la tierra no se transfiere en función de las reglas de mayor productividad?**
 - Economías de escala en la producción agrícola
 - Mercados de factores y transferencia de tierras
- **Estructura de incentivos y concentración de la tierra**
 - Impuestos prediales y expectativas de valorización
 - Políticas que afectan la elasticidad y el desplazamiento de la oferta agrícola
- **Las fallas en los mercados de tierras**
 - Mercados de ventas
 - Mercados de derechos de uso

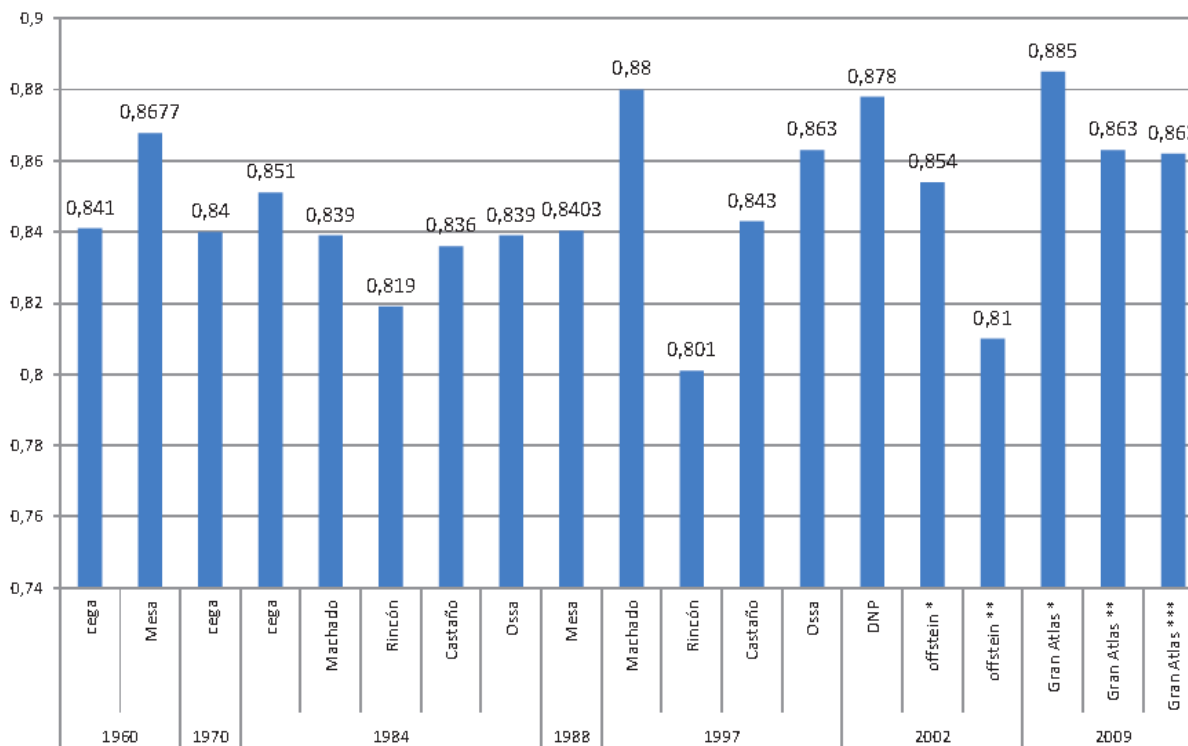
Evolución de Gini de tierras

Gráfica 29. Colombia Evolución de los coeficientes GINI. 2000 - 2009. (Sin Antioquia)



Diferentes estimaciones del Gini de tierras

Gráfica 6.
Colombia, Distintos cálculos históricos del coeficiente GINI de tierras, concentración de la propiedad rural.
1960,1970,1984,1997,2002 y 2009.



Cálculos Gini tierras excepto: Offstein: Gini filtrados : Offstein: *. Tierra * *Avalúo. Gran Atlas, 2010 : *Propietarios, **Tierras

Conflictos de uso de la tierra

- ✓ Estructura y conflictos ambientales de asignación y uso de la tierra
- ✓ Subutilización y sobreexplotación de la tierra

Conflictos de uso por vocación

Tipos	Vocación de uso		Cobertura y uso	
	Area (has)	%	Area (has)	%
Agrícola	22.077.625	19,3%	5.315.705	4,7%
Ganadería	15.192.738	13,3%	34.898.456	30,6%
Agrosilvopastoril	4.057.776	3,6%	5.064.191	4,4%
Forestal	64.204.294	56,2%	60.703.476	53,2%
Conservación	6.303.503	5,5%	4.332.133	3,8%
Otras	2.338.864	2,0%	3.860.840	3,4%
	114.174.800		114.174.801	

Propuestas de política de tierras

- Regularización y formalización de los derechos de propiedad de la tierra
- Políticas para dinamizar y democratizar el acceso a la tierra
- Políticas para intensificar el uso

Regularización y formalización de los derechos de propiedad de la tierra

- ✓ Restitución de tierras a víctimas del despojo
- ✓ Recuperación de tierras ilegalmente adquiridas u ocupadas
 - Extinción judicial del dominio por origen ilegal de los recursos y enriquecimiento ilícito
 - Procesos agrarios: deslindes, extinción administrativa de dominio,
- ✓ Titulación de baldíos ocupados
- ✓ Asignaciones de derechos de uso en determinados baldíos de la Nación
- ✓ Saneamiento de resguardos y territorios colectivos de comunidades negras
- ✓ Saneamiento, sustracción y ordenamiento ambiental de áreas protegidas: PNN, Reservas Forestales

Implementación e institucionalidad

- ✓ Procesos sistemáticos con focalización territorial
- ✓ Capacidades administrativas descentralizadas y con facultades de coordinación interinstitucional
- ✓ Participación comunitaria y de autoridades territoriales

Políticas para dinamizar y democratizar el acceso a la tierra

- Distribución administrativa de tierras recuperadas
- Dinamización del mercado de tierras
 - Derecho real de superficie
 - Crédito para compra de tierras
 - Subsidios para compra de tierras para pobres sin tierra o con tierra insuficiente

Políticas para intensificar el uso

- Convenios de reconversión de tierras con ganadería extensiva:
 - Tierra por capital subsidiado
 - Compromisos de alianzas con pequeños productores en la reconversión
- Actualización catastral y ajuste del impuesto predial
 - Convenios entre la DIAN y las alcaldías para actualización del catastro y ajuste progresivo del impuesto predial
 - Suprimir monopolio de IGAC en actualizaciones catastrales
- Fortalecimiento de las capacidades administrativas municipales para la gestión del catastro y el recaudo del impuesto predial

Distribución de la tierra, 2012

Rango tamaño propiedad (has)	Área terreno (has)	%	Número de predios	%
< 1	389.502	0,96	969.499	37,75
1 – 3	1.074.746	2,66	574.259	22,36
3 – 5	977.263	2,41	246.577	9,60
5 – 10	1.921.275	4,75	265.896	10,35
10 – 15	1.502.726	3,71	121.474	4,73
15 - 20	1.307.530	3,23	74.745	2,91
20 - 50	5.806.883	14,35	180.629	7,03
50 - 100	5.248.806	12,97	74.770	2,91
100 - 200	4.787.171	11,83	34.833	1,36
200 - 500	4.994.276	12,34	16.590	0,65
500 - 1000	4.007.312	9,90	5.497	0,21
1000 - 2000	3.129.168	7,73	2.344	0,09
>2000	5.324.217	13,16	829	0,03
Total	40.470.875		2.567.942	

Fuente: Elaborado con base en datos IGAC-CEDE (2012)

POLÍTICAS PARA EL DESARROLLO DE LA AGRICULTURA COLOMBIANA

