

Innovaciones en Finanzias Rurales para Consolidar el Acceso a Tierra de los Pequeños Productores

Michael R Carter

*Profesor, Departamento de Economía Agraria y Recursos Naturales
Universidad de California, Davis*

*Director, I₄ Index Insurance Innovation Initiative y
BASIS Assets & Market Access
Collaborative Research Support Program*

<http://www.basis.wisc.edu>

<http://I4.ucdavis.edu>

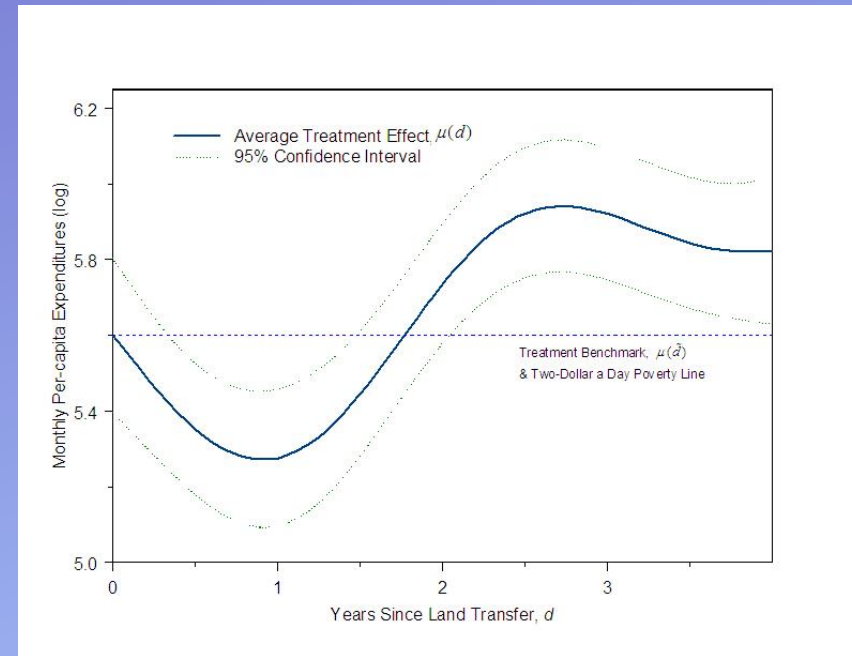


Oportunidades Asegurados para Sostener Acceso a la Tierra

- Lecciones aprendidos:
 - Acceso a la tierra puede servir como un sendero de escape desde trampas de pobreza
 - Pero, sin acceso al crédito, el acceso a la tierra es frágil y no sostenible
 - Desafortunadamente, cuando el riesgo es alto (y correlacionado atrás los productores), no funciona bien el mercado de crédito para los pequeños productores
- Entonces, como sostiene acceso al crédito y a la tierra?
 - Transferir el riesgo correlacionado del sistema por vías de contratos de seguro agrícola indexado
 - Estos debe estimular el mercado crediticio, tanto por el lado del abastecimiento, como por el lado de demanda
 - Oportunidades asegurados así deben resultar en acceso a la tierra sostenible
- Examinamos cada uno de este observaciones en más detalle

Acceso a Tierra Como Escape desde Pobreza y Política Publica Inteligente

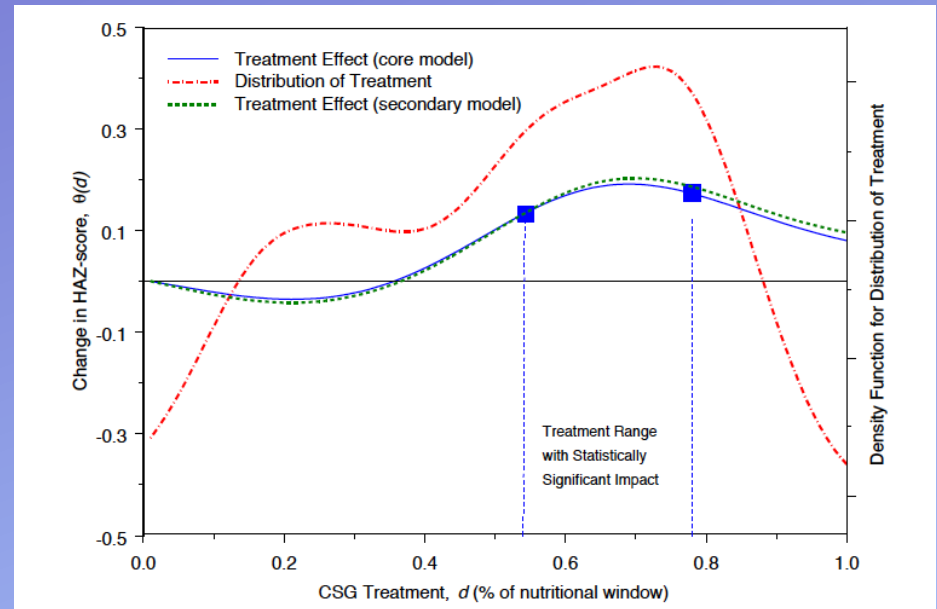
- Sistemas de transferencias condicionadas tiene su presencia como respuesta al problema de la pobreza crónica
- Orientado al propósito de salvar los niños, estas pueden ser eficaz, aunque su periodo de retorno económico sea largo
- ¿Puede tener el mismo (o mejor) eficaz un programa que mejora acceso a la tierra de los padres?
- Sudáfrica nos da la oportunidad de ver ambos programas en acción



- Encontramos que una inversión publico one-time (\$4000) incrementa los niveles de vida por 75%, levantando familias por encima de la línea de pobreza

Acceso a Tierra Como Escape desde Pobreza y Política Publica Inteligente

- Como compare a transferencias?
- Costos en corto plaza son 5 veces más alto por el programa de tierra
- Pero los beneficios ocurre más temprano, y últimamente son 15 veces más altas de los incrementos esperado por causa de las transferencias
- Tasa de retorno al inversión publico en mejorando acceso a tierra puede llegar hasta 75%

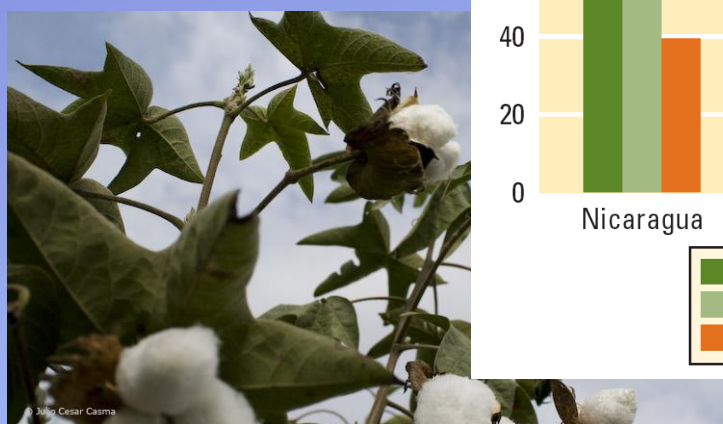
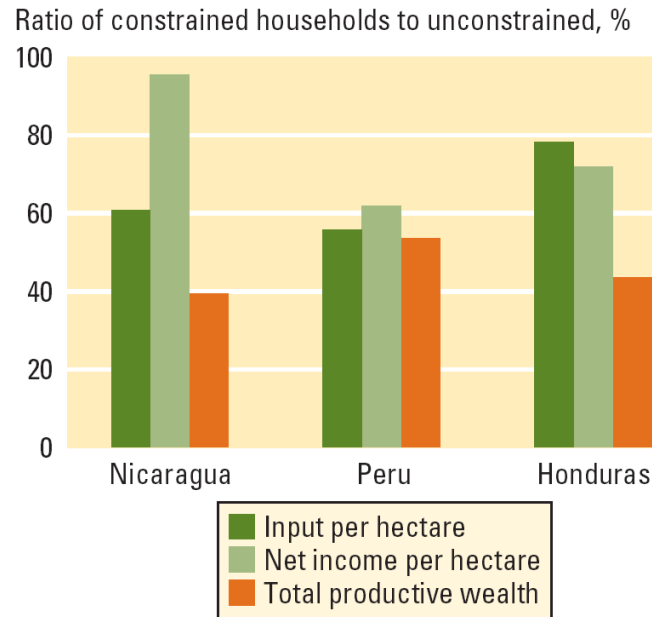


- Por las transferencias, los retornos son entre 10 y 20%
- Hay otras diferencias, pero este caso demuestre las posibilidades de acceso a la tierra como estrategia contra la pobreza

Acceso a Crédito Problemático por Pequeños Productores



Figure 6.1 Credit-constrained rural households use fewer inputs and have lower incomes



- Costa peruano es zona de alta potencial, dominado por pequeños productores, beneficiarios de reforma agraria
- Pero restricciones crediticias reducen la producción por 25% cada año!
- Tanto por el lado de bancos (credit-rationing) y lado de productores (risk-rationing)
- Resultados parecidos en otros países latinoamericanos

¿Por Que Es Tan Importante el Riesgo Agrario por los Mercados Crediticios?

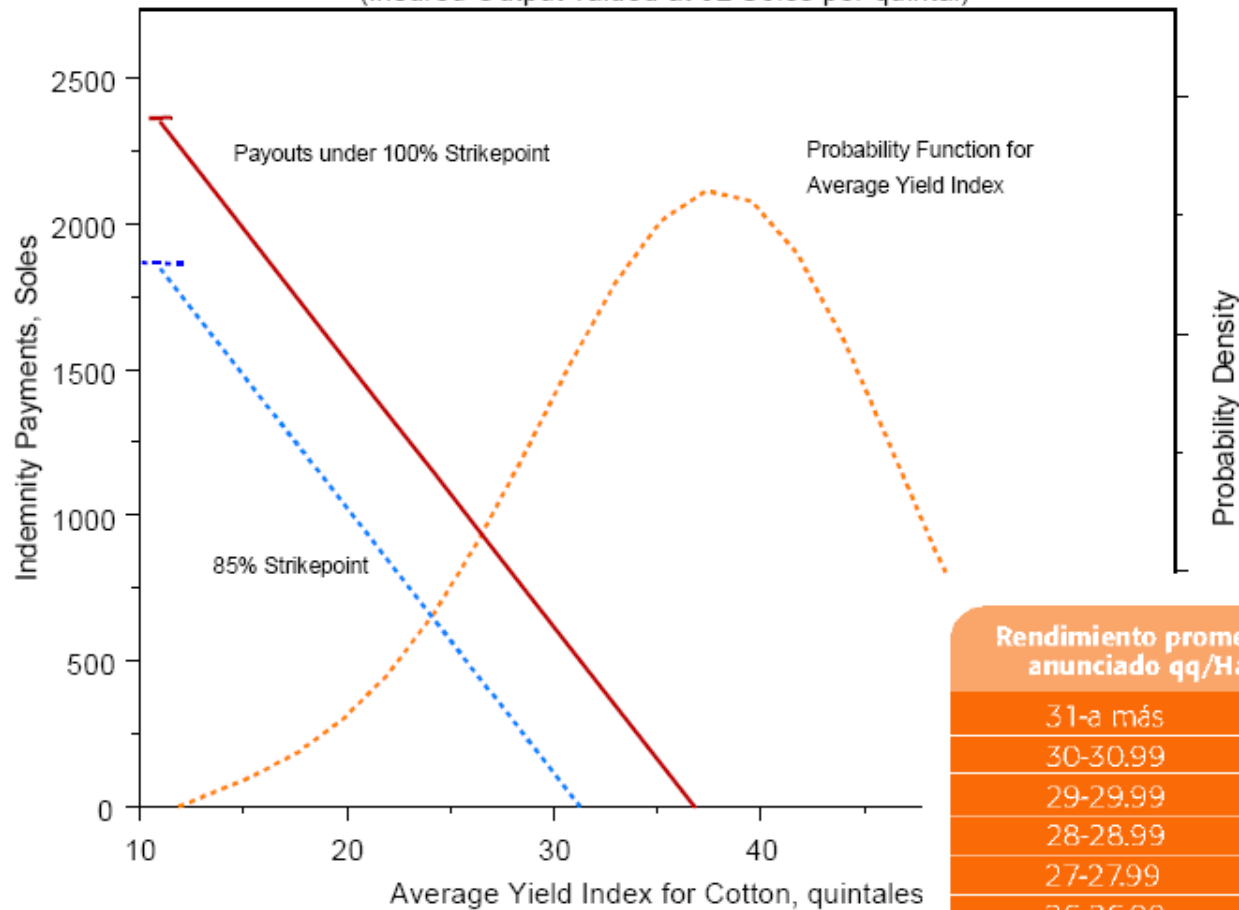
- *Desde el lado del abastecimiento del crédito*
 - Instituciones financieras están alérgicas a riesgos correlacionados en su portafolio de prestamos (todos pagan, o no pagan, en el mismo año)
 - Especialmente importante por instituciones micro-financieras que, en principio, pueden hacer prestamos a hogares con menos colateral
 - Además, cuando hay un shock correlacionado (Ej., una inundación) los productores son capaces de exigir respuesta política
 - Rescate financiera en el Perú en 1998, o ferias de deuda en muchos lugares
 - El resultado es un abastecimiento muy restringido de créditos al sector de pequeños productores
 - Ejemplos claves peruanos
- *Desde el lado de la demanda para el crédito*
 - Directamente, el riesgo es una barricada a la inversión costosa, pero rentables en promedio
 - Si los únicos contratos disponibles se requieren niveles de colateral alto, es probable que muchos productores prefieren no tomar un préstamo en vez de poner al riesgo su patrimonio en que se depender hoy día y en el futuro
- El resultado puede ser un mercado disfuncional para los pequeños productores—¿que hacemos?

Seguro Agrícola Indexado

- Aunque se puede pensar en subsidiar el crédito agrícola para pequeños productores, esto puede tener incentivos malos para el sistema bancario
- Mejor pensar en cambiar las condiciones de base que tienen impactos negativos en los mercados de crédito
- El seguro agrícola indexado es una respuesta posible—pero, ¿qué es?
- El seguro agrícola indexado NO hace pagos a los asegurados en base de pérdidas específicas, individuales
- Hace pagos cuando un índice—correlacionado con las pérdidas individuales—sobrepasa un nivel crítico (el nivel trigger)
- Unos ejemplos:
 - Rendimientos promedios en un valle caen bajo 70% de su promedio de largo plazo
 - Imágenes de satélites demuestran crecimiento vegetativo muy malo (lo que predice pérdidas de cultivos o de ganado)
 - Niveles de lluvias predice pérdidas fuertes (Ej., sequía)

Index Insurance Contracts for Pisco Valley Cotton

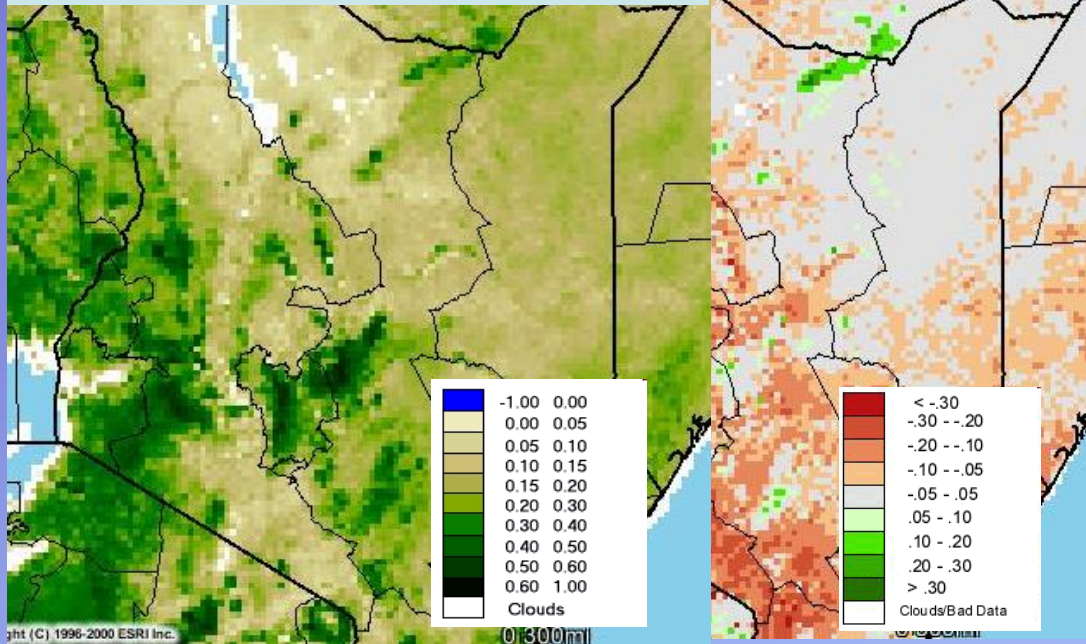
(Insured Output valued at 92 Soles per quintal)



Rendimiento promedio anunciado qq/Ha.	Indemnización por hectárea cultivada en S/.
31-a más	0
30-30.99	61
29-29.99	186
28-28.99	311
27-27.99	436
26-26.99	561
25-25.99	686
24-24.99	811
23-23.99	935
22-22.99	1,060
21-21.99	1,185
20-20.99	1,310
19-19.99	1,435
Menos de 19.99	1,435

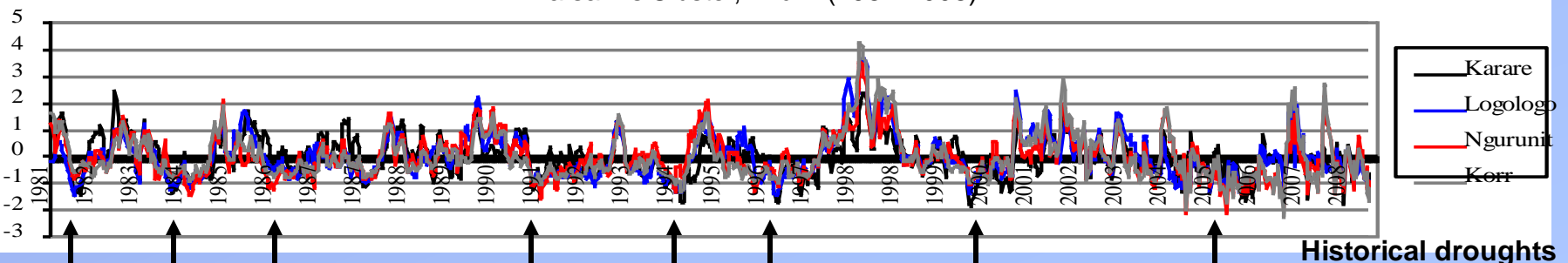
Seguro Indexado Basado en Imagenes de Satelites

NDVI February 2009, Dekad 3



1. Reliable and cheaply available
 - Real-time available in $8 \times 8 \text{ km}^2$ resoln.
2. Spatially and temporally available
 - 27 years available since late 1981
3. Highly correlated with herd mortality
 - Focus on cumulative NDVI deviations

Laisamis Cluster, zndvi (1982-2008)

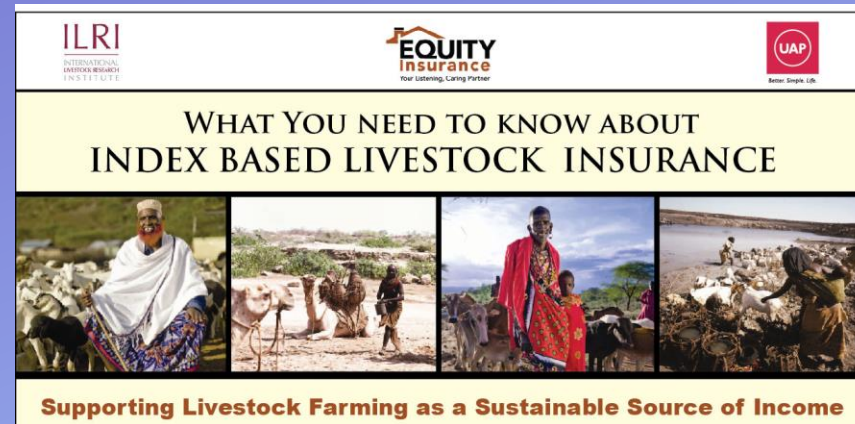


Seguro Agrícola Indexado

- El seguro agrícola indexado no es nada mágico, y todavía tiene sus desafíos
- **Ventajas**
 - Costos de transacciones mínimos (importantes por clientes pequeños o asilados)
 - Mantiene incentivos para que el agricultor produce bien si puede (no hay riesgo moral)
 - No tiene problemas de selección adverso (si los productores más al riesgo lo compra, no tiene impacto en la probabilidad de pago y el costo del seguro)
- **Desventajas**
 - No cubre todos riesgos (ej., eventos individuales no correlacionado con el índice, riesgo de base)
 - Educación (ambos lados del mercado)
- **Información**

Pero Estamos en Marcha: La Agenda de la Iniciativa I4

- Con el apoyo de USAID, Fundación Ford y otros, el programa de investigación BASIS se cuenta con los proyectos siguientes de I4 sobre el seguro agrario:
 - *Agro de exportación* (Algodón en Mali y Perú, Café in Guatemala, Cacao en Cote d'Ivoire*)
 - *Agro para Mercado Domestico* (Granos básicos en Etiopía; Arroz y maíz en Ecuador; Maíz en Tanzania*; Producción pecuario en Etiopía y Kenya)



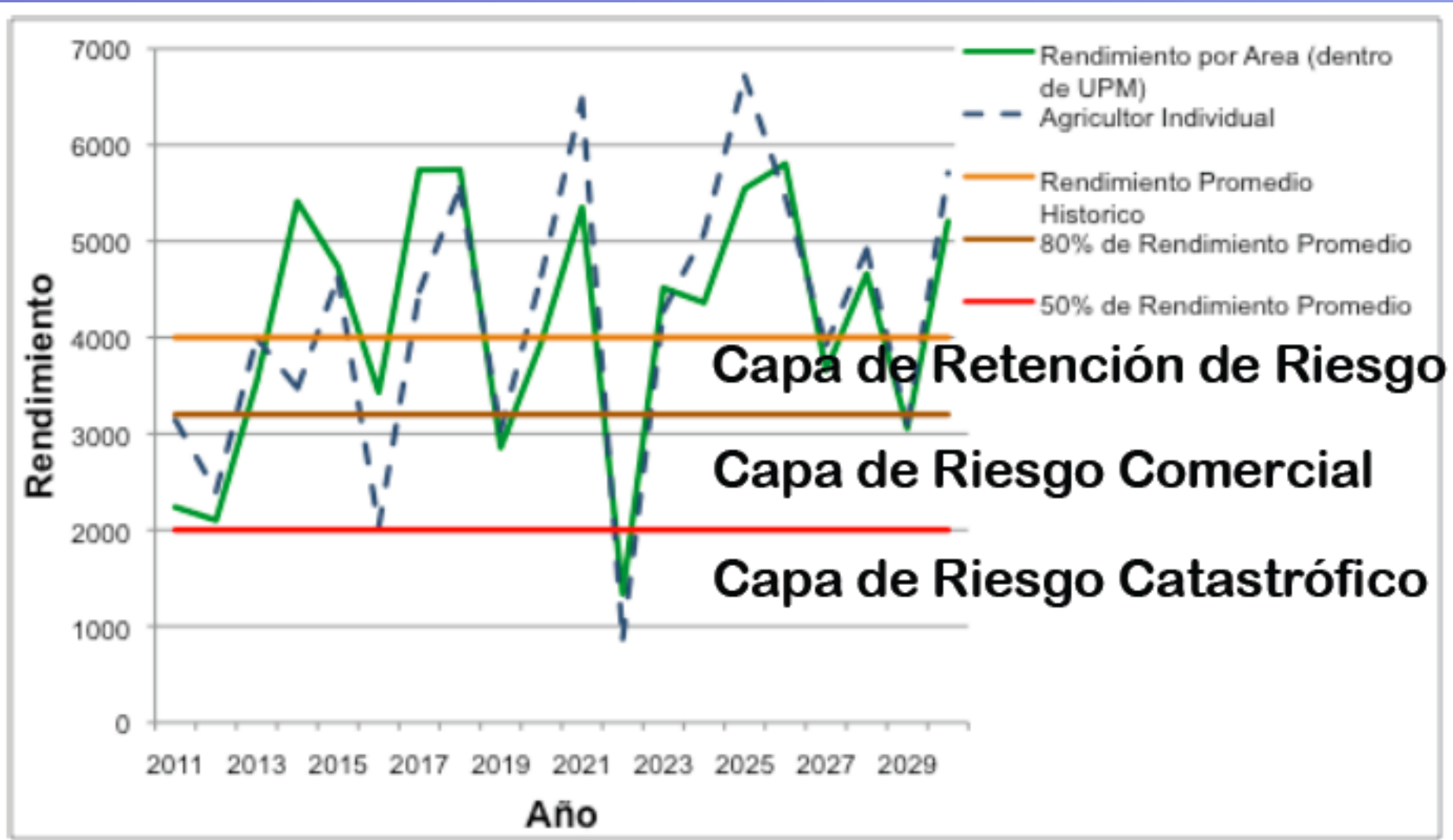
- *Innovaciones del I4:*
 - Juntando la reducción de riesgos con la expansión de oportunidades
 - Contratos inteligentes que reducen riesgos no cubiertos por el contrato (basis risk)
 - Contratos desde el punto de visto de agricultor (no de economista!)
 - Vinculaciones con mecanismos informal para manejar riesgos
 - Cambio de clima



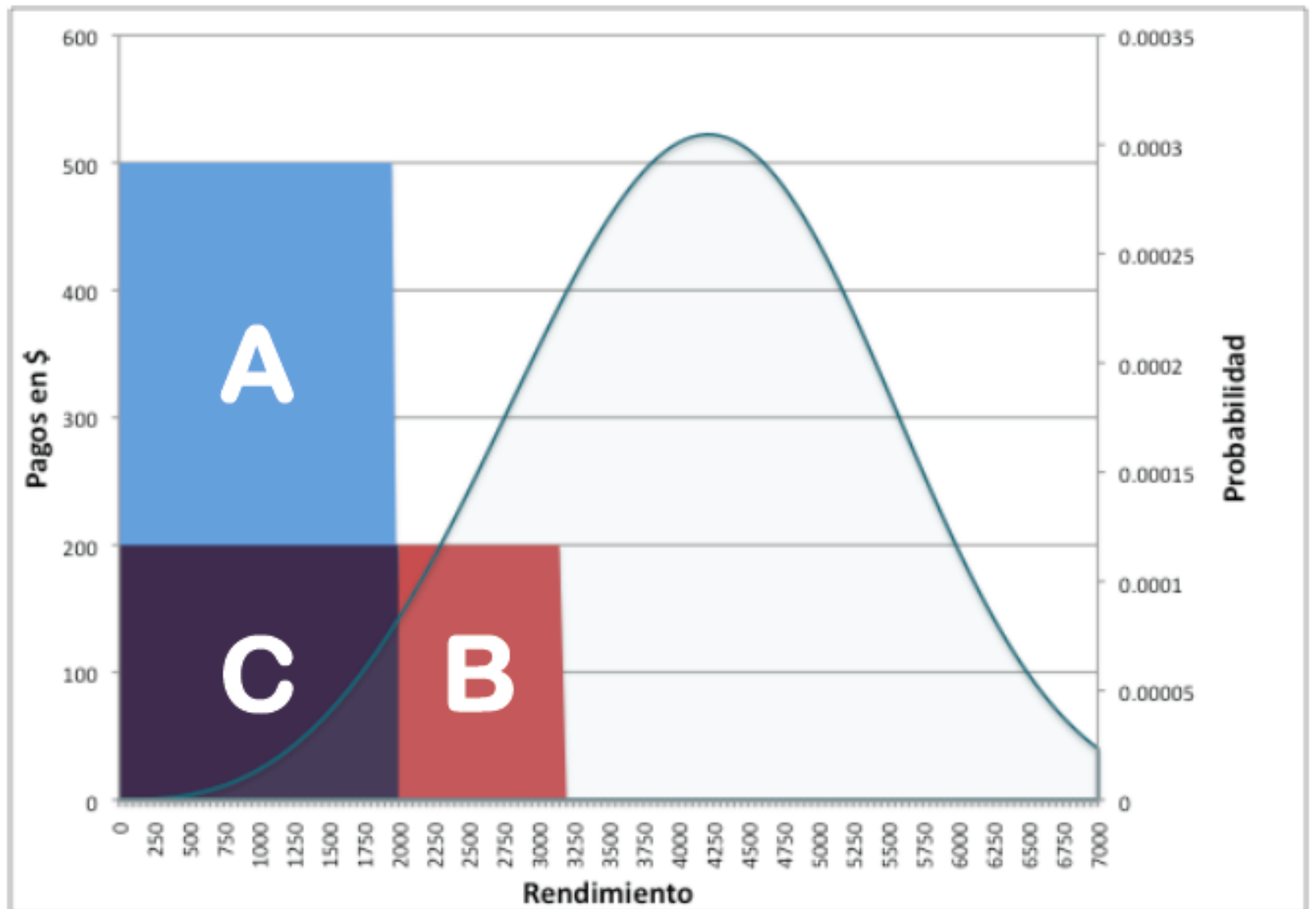
Bienes Públicos y Seguro Agrícola Indexado

- Mientras que buscamos las formas óptimas de seguro indexado, es claro que la información (sobre rendimientos, el clima, etc.) agrícola es un bien público importante
- Además, como nos demuestra la experiencia mexicana, el estado puede llevar un rol importante en términos de asegurar la capa de riesgo catastrófico
- Pero a la vez, los programas mexicanos dejan un caja vacío—la provisión de seguro comercial a los pequeños productores
- Utilizando, la idea de escalonamiento de riesgos en capas, se puede llegar a un programa completo

Escalonamiento de Capas de Riesgo



Un Contrato Publico-Privado



En Conclusión ...

- Enfrentamos una oportunidad importantísimo en Colombia para realizar y sostener el acceso a tierra
- Programas innovadores de finanzas rurales pueden ayudar la realización de este desafío
- Sabemos mucho, pero todavía hay mucho aprender sobre lo que funciona mejor
- Seguimos de frente!

