

POLÍTICAS PARA EL DESARROLLO DE LA AGRICULTURA EN COLOMBIA

COMENTARIOS *LA AGRICULTURA Y EL DESARROLLO DE LOS TERRITORIOS RURALES*

Roberto Junguito

La Agricultura y el Desarrollo de los Territorios Rurales :Tres Grandes Comentarios

1. El papel de la agricultura en el desarrollo
2. El marco de políticas
3. La gobernanza en la agricultura

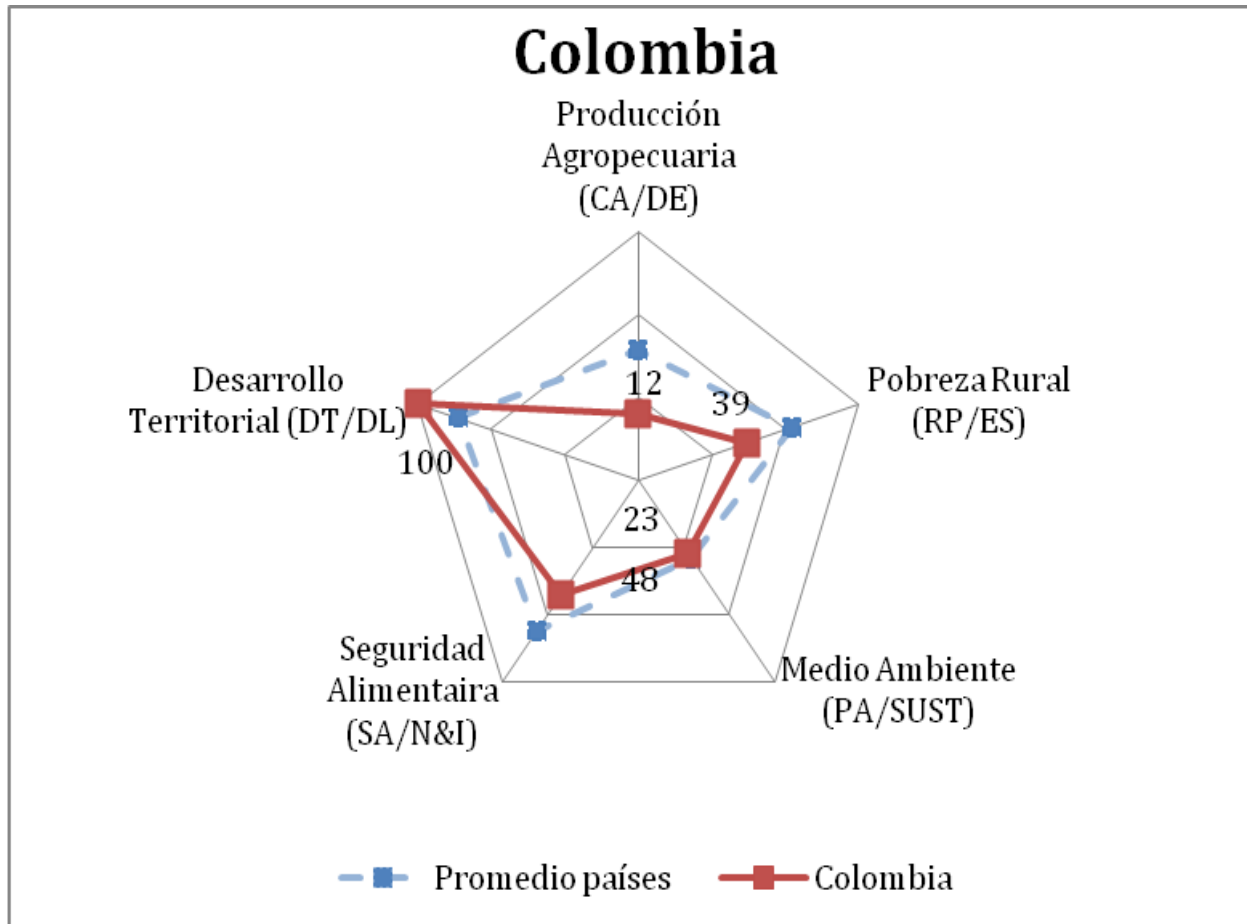
EL PAPEL DE LA AGRICULTURA EN EL DESARROLLO

Primer Comentario

1. El papel de la agricultura en el desarrollo

- En un trabajo en publicación, Panel Independiente sobre la Agricultura en América Latina, PIADAL, se analizó el comportamiento de Colombia frente a la región.
- Se encontró que el crecimiento de la producción Colombiana entre 1990-2010 fue inferior al de la mayoría de otros países de la región. Esto coincide con los resultados de Perfetti, Gráfica 2.
- Esto significa que la participación del PIBA de Colombia en el regional se redujo. Pasó del 15% a comienzos de los noventa al 9%
- Como resultado del lento crecimiento del PIBA frente al PIB total se observa que la agricultura en Colombia es la que más ha perdido participación frente al PIB.
- También se identifica que su capacidad de satisfacer la demanda de alimentos fue inferior al conjunto de la región.
- Asimismo, el avance en la reducción de la pobreza fue inferior al de América Latina. MINAGRICULTURA ha mostrado cifras de gran impacto en los últimos dos años.
- El indicador de desarrollo territorial es muy superior en Colombia que en el conjunto de la región. El trabajo de Perfetti analiza la especialización regional, pero no la reducción relativa de las disparidades regionales.

1. El papel de la agricultura en el desarrollo



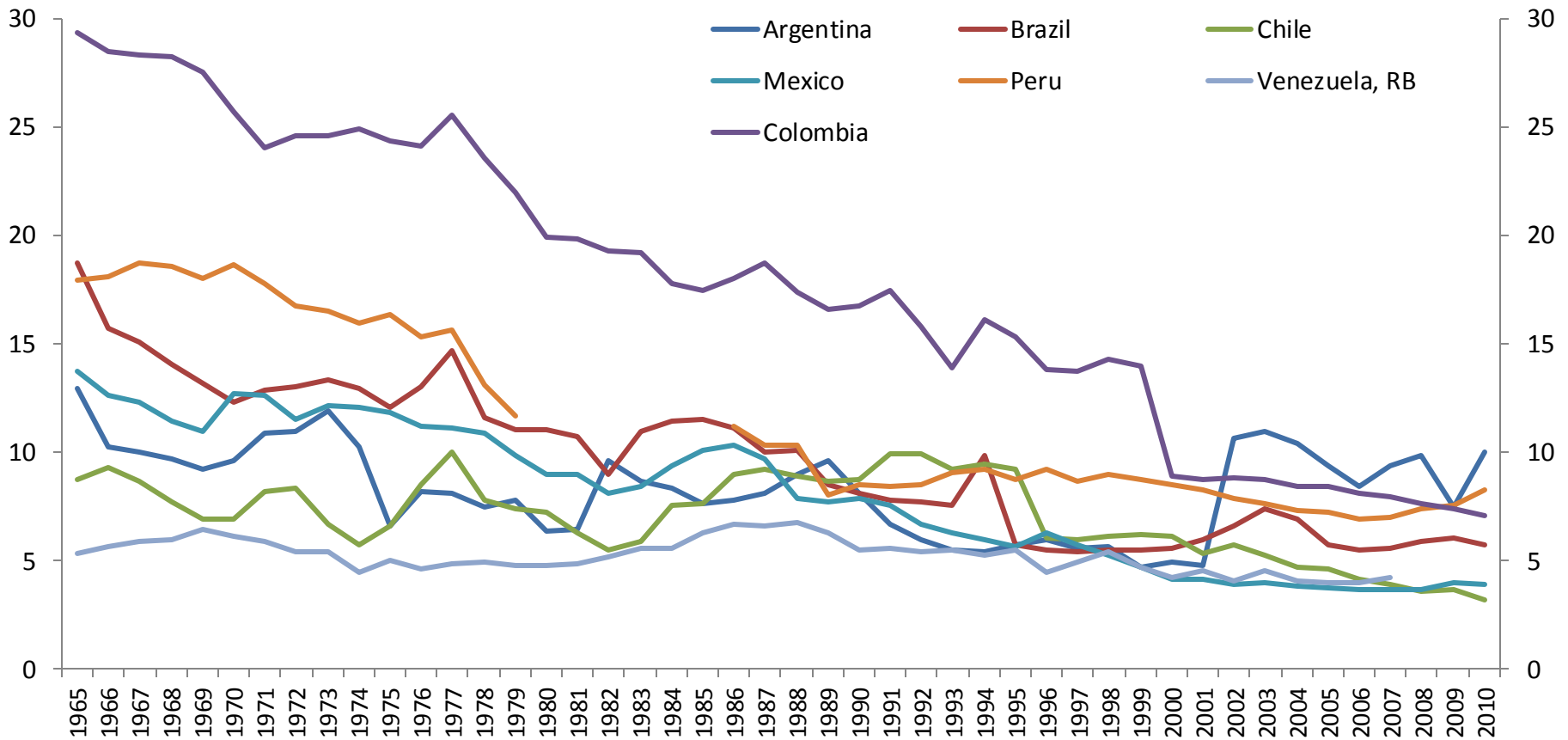
1. El papel de la agricultura en el desarrollo

- El crecimiento de la producción agropecuaria en la última década fue muy inferior en Colombia que en otros países de la región.

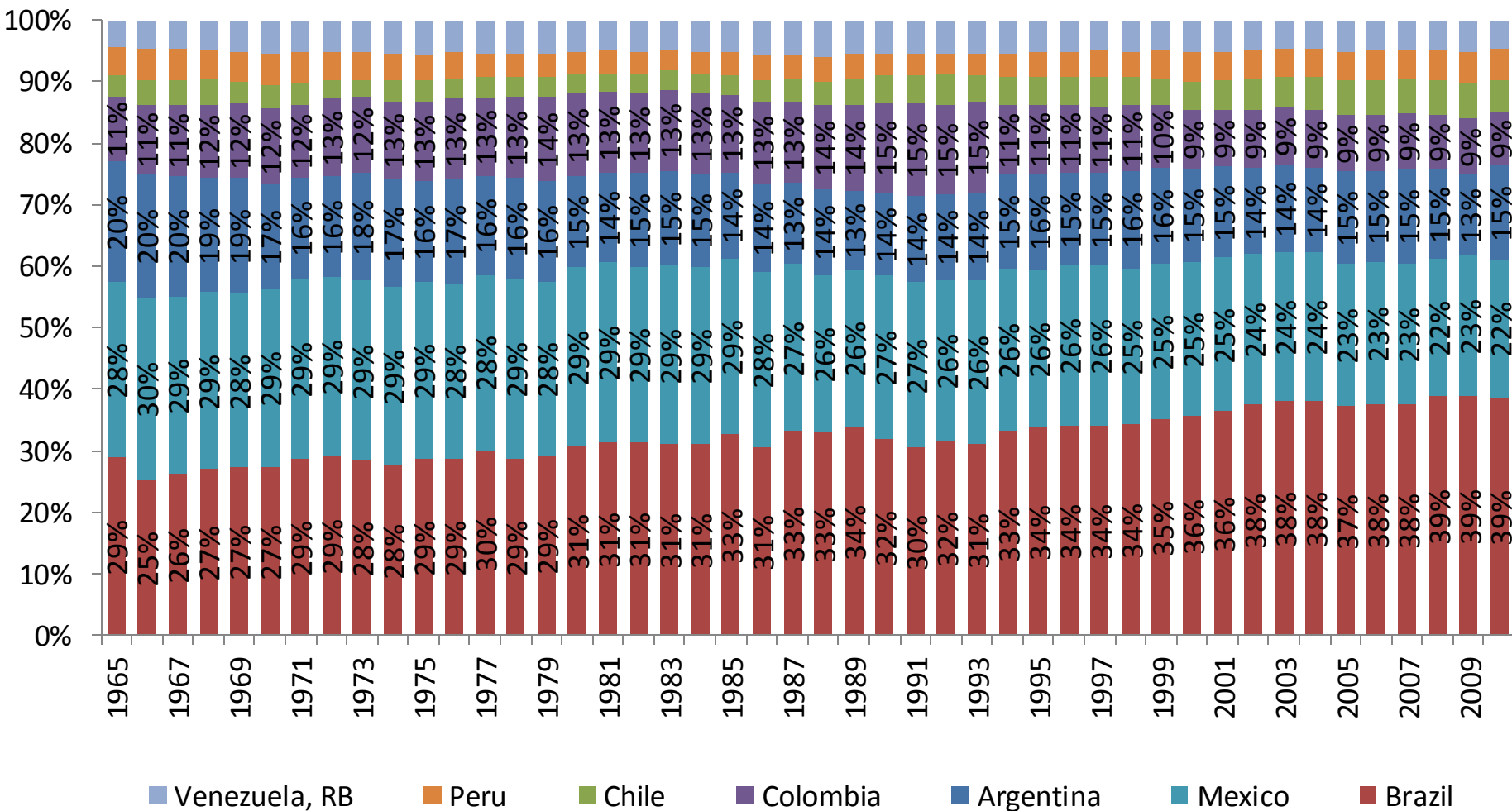
Estadísticas básicas de desarrollo agrícola para diez países de América Latina

PAIS	CREC.PIBA 1990-2010 (%)	PIB EN AGRICULT. (%)	EXP.AGRIC/TOTAL EXPORTACIONES (%)	PIB AGRIC. TOTAL (M/MILL.US\$)
Argentina	80.5	10	20.2	36.9
Brasil	102.3	5.3	12.3	113.7
Chile	134.8	3.4	9.9	7.46
Colombia	44.4	7	10.6	20.3
México	43.2	3.9	2.8	40.5
Perú	135.1	8.5	7.5	13
Uruguay	52.9	9.5	29.8	3.7
Nicaragua	109.8	20.8	27.2	1.37
Guatemala	71.8	38.7	31.4	16
Costa Rica	96.3	6.9	23.4	2.5
PROMEDIO	87.11	11.4	17.51	25.543

Evolución PIB Agrícola / PIB Total por país



Composición del PIB Agrícola por país



EL MARCO DE POLÍTICAS

Segundo Comentario

2. El marco de políticas

- Un primer comentario a FEDESARROLLO es la conveniencia de analizar en mayor detalle el impacto de la política macroeconómica.
- Existe evidencia que la calidad de la política macroeconómica en AL ha mejorado sustancialmente desde mediados de los ochenta.
- Asimismo, que existe una relación positiva de ésta con con el crecimiento del PIBA
- ¿Qué pasó en Colombia? Fue un problema de tasa de cambio.
- Brasil pudo compensar el impacto de la apreciación con un aumento en la productividad total de factores.

2. El marco de políticas

- Ausencia del rol del marco de políticas macroeconómicas sobre el desarrollo del agropecuario.

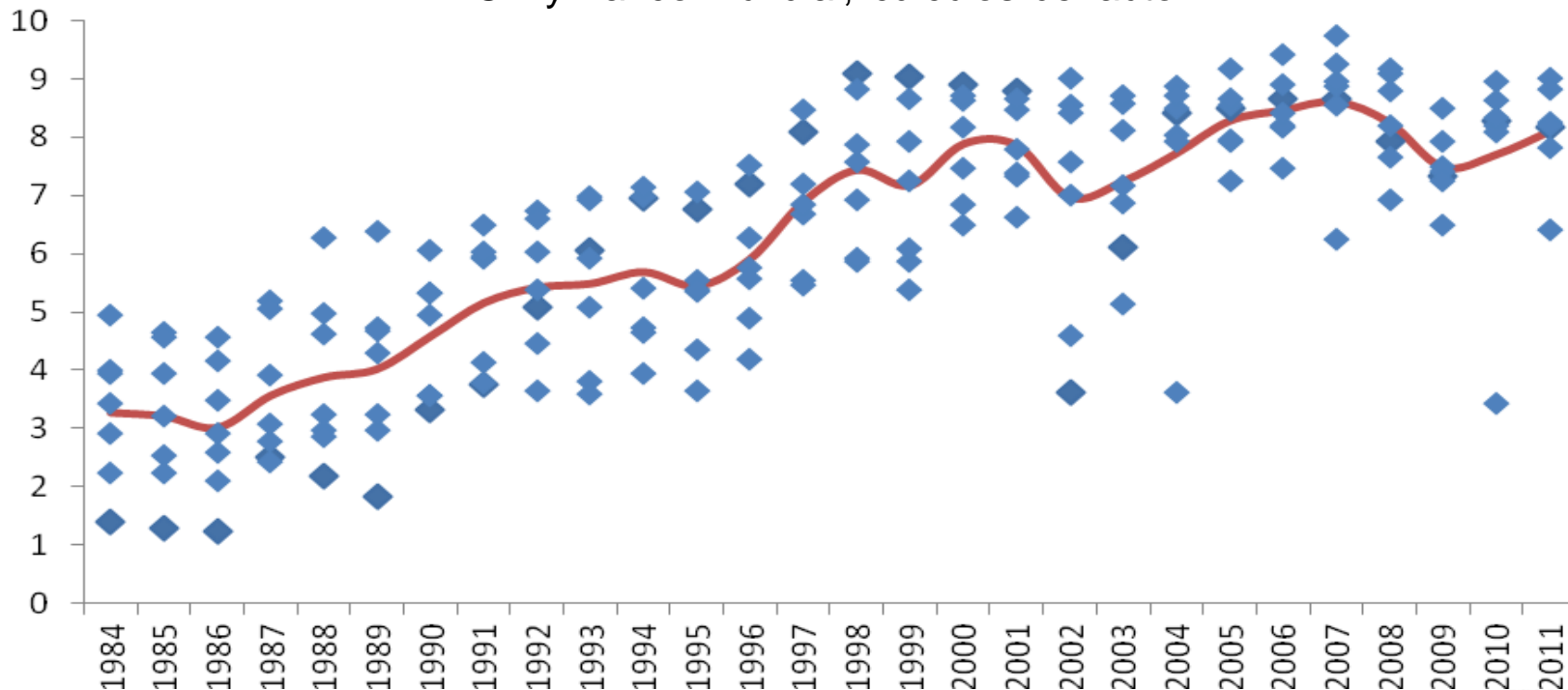
POLITICAS Y DEMANDAS PARA LA AGRICULTURA: LAS NUEVAS EXIGENCIAS DE LA SOCIEDAD



2. El marco de políticas

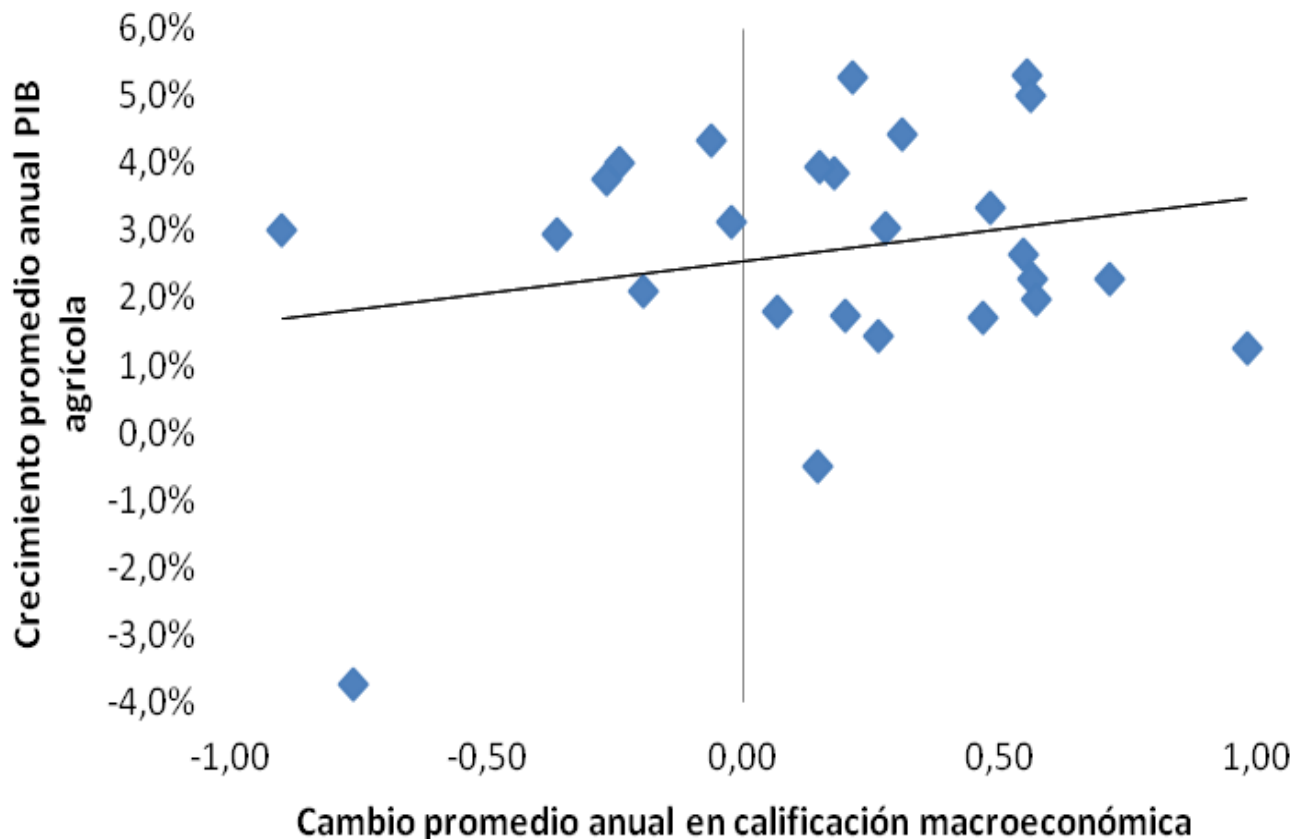
- En algunos casos, el contexto macroeconómico puede ser incluso más relevante que las políticas sectoriales.
- Índice de calificación macroeconómica: balance fiscal, inflación y tasa de cambio
- Fortalecimiento en los fundamentales macroeconómicos: contexto adecuado para el crecimiento económico y desarrollo de algunos sectores económicos

Cambio en calificación macroeconómica LAC-7
ICR y Banco Mundial, cálculos del autor



Cambio en calificación macroeconómica y Variación PIB agrícola

- El mejoramiento en el desempeño macroeconómico de la región ha tenido un impacto positivo sobre el crecimiento del sector agrícola.
- Estos mismos resultados se obtienen para el caso de la región del África (IBRD, 2008).

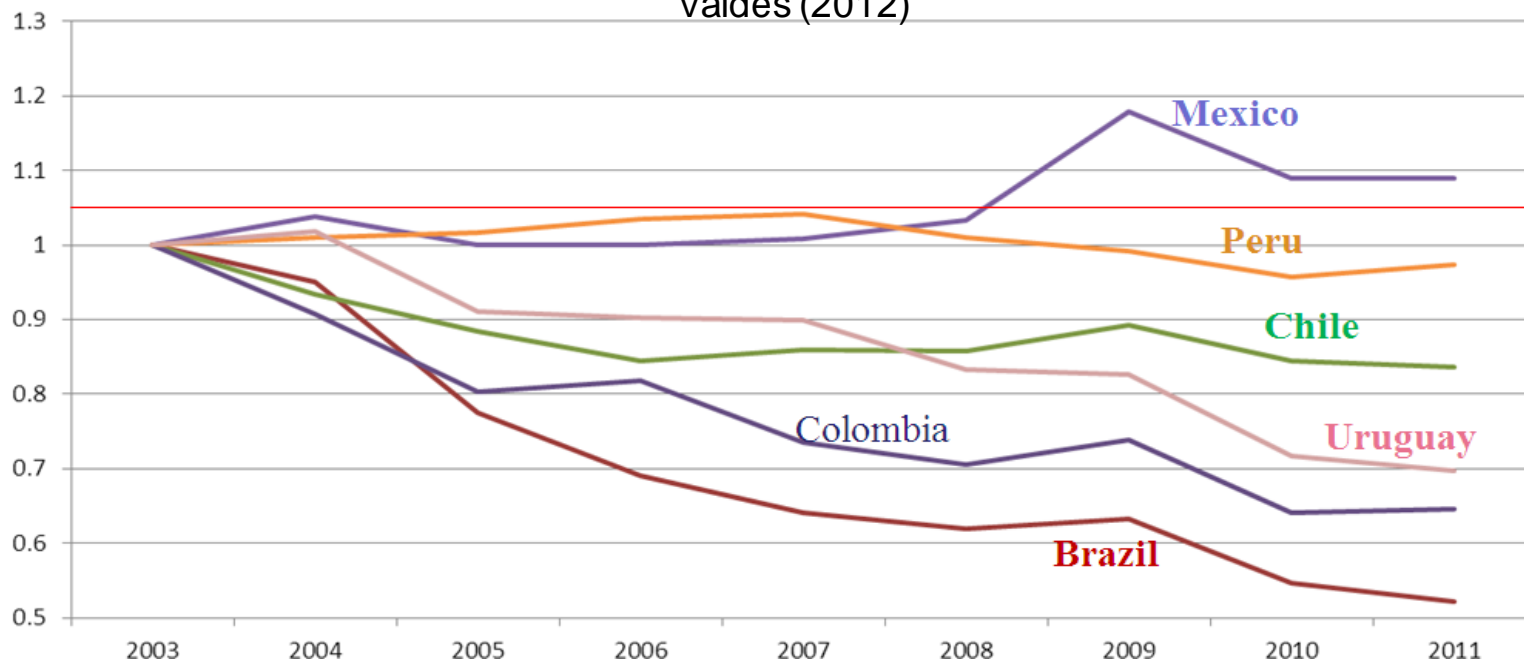


2. El marco de políticas

- En particular, la apreciación de la tasa de cambio ha sido muy desfavorable para Colombia y Brasil.
- Brasil compensó el desestimulo cambiario con una acertada política sectorial. Las cifras de productividad total de factores indica que ésta se incrementó en Brasil y fue muy superior a la de otros países.
- Indicio del mayor impacto de la investigación agrícola y el cambio tecnológico.

Evolución de la TCR (2003=100)

Valdés (2012)



Productividad total de factores

Table 3.2. Total Factor Productivity growth of agricultural in world regions, 1961-2007
Average annual growth rate by period (%)

	1961-69	1970-79	1980-89	1990-99	2000-07	1961-2007
All developing countries	0.18	0.54	1.66	2.30	1.98	1.35
Sub-Saharan Africa	0.36	-0.07	0.57	1.17	1.08	0.62
Latin America and Caribbean	0.29	0.70	1.20	2.54	2.60	1.47
- North East (mainly Brazil)	-0.52	-0.76	3.08	3.81	3.63	1.87
- Andean countries	1.45	0.59	1.01	2.73	1.74	1.49
- Southern Cone	0.36	1.73	0.03	2.15	2.03	1.27
Asia (except west)	-0.02	0.63	1.95	2.60	2.37	1.53
- North East (mainly China)	-0.12	0.30	2.77	4.08	2.83	2.03
- South East	0.68	2.26	0.98	1.78	2.59	1.66
- South	0.77	0.64	1.98	1.60	1.70	1.23

LA GOBERNANZA EN LA AGRICULTURA

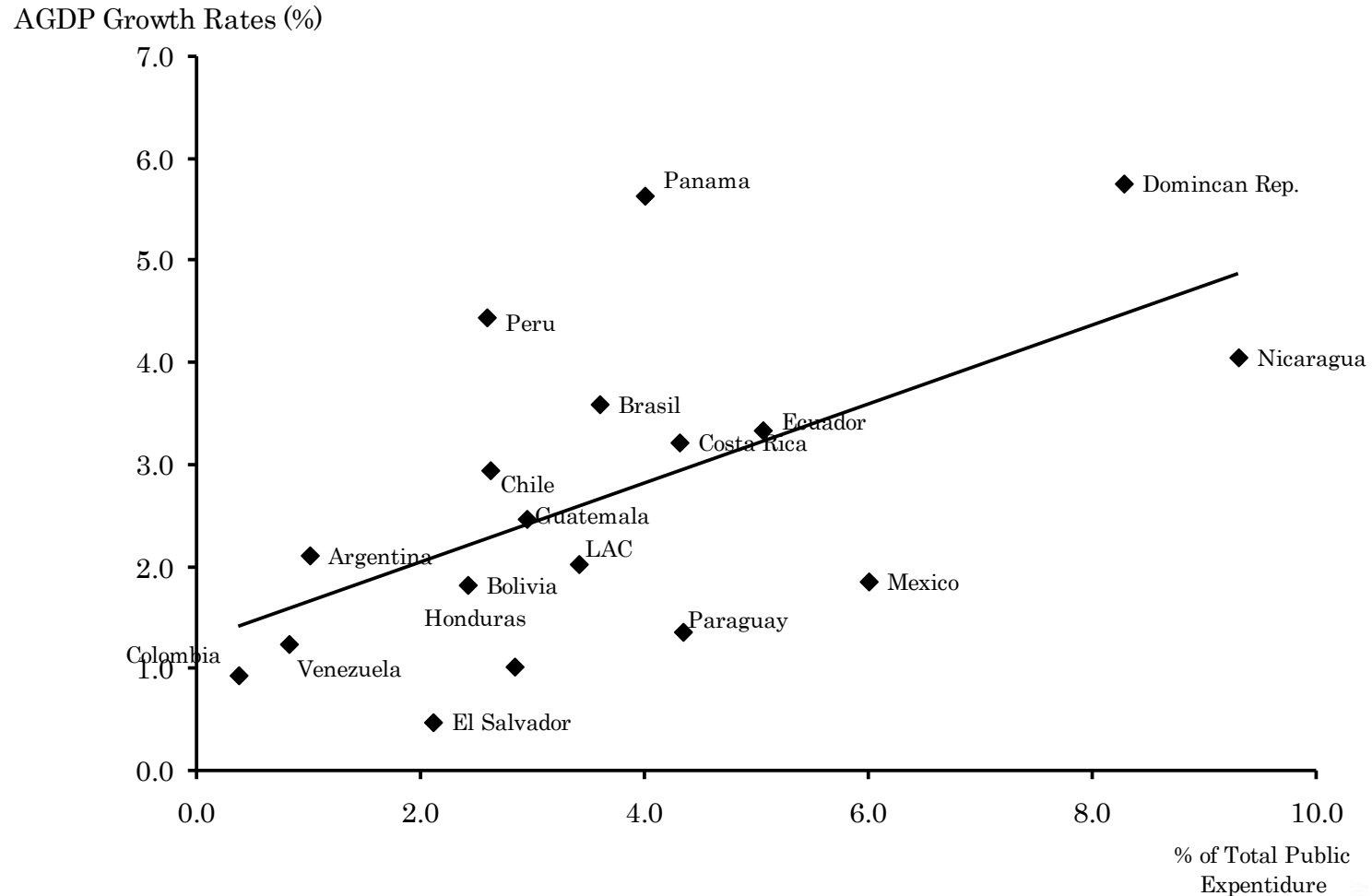
Tercer Comentario

3. Sobre la gobernanza en la agricultura

- Las decisiones de política agropecuaria son el resultado de un proceso político.
- Cabe preguntarse si la menor apertura comercial en Colombia explica también el menor crecimiento de la producción.
- Parece confirmarlo el gráfico 1 de Perfetti sobre los índices de crecimiento de las exportaciones.
- Igualmente si la asignación de recursos públicos para la investigación agrícola ha sido inferior en Colombia que en Brasil.
- La evidencia empírica señala que la tasa de crecimiento del gasto público en la agricultura frente al gasto público total ha sido inferior en Colombia que en otros países de la región.
- Tampoco se discute en el trabajo el impacto de la inseguridad en el campo sobre el desarrollo territorial.
- Como tampoco la producción de coca sobre el desarrollo territorial.

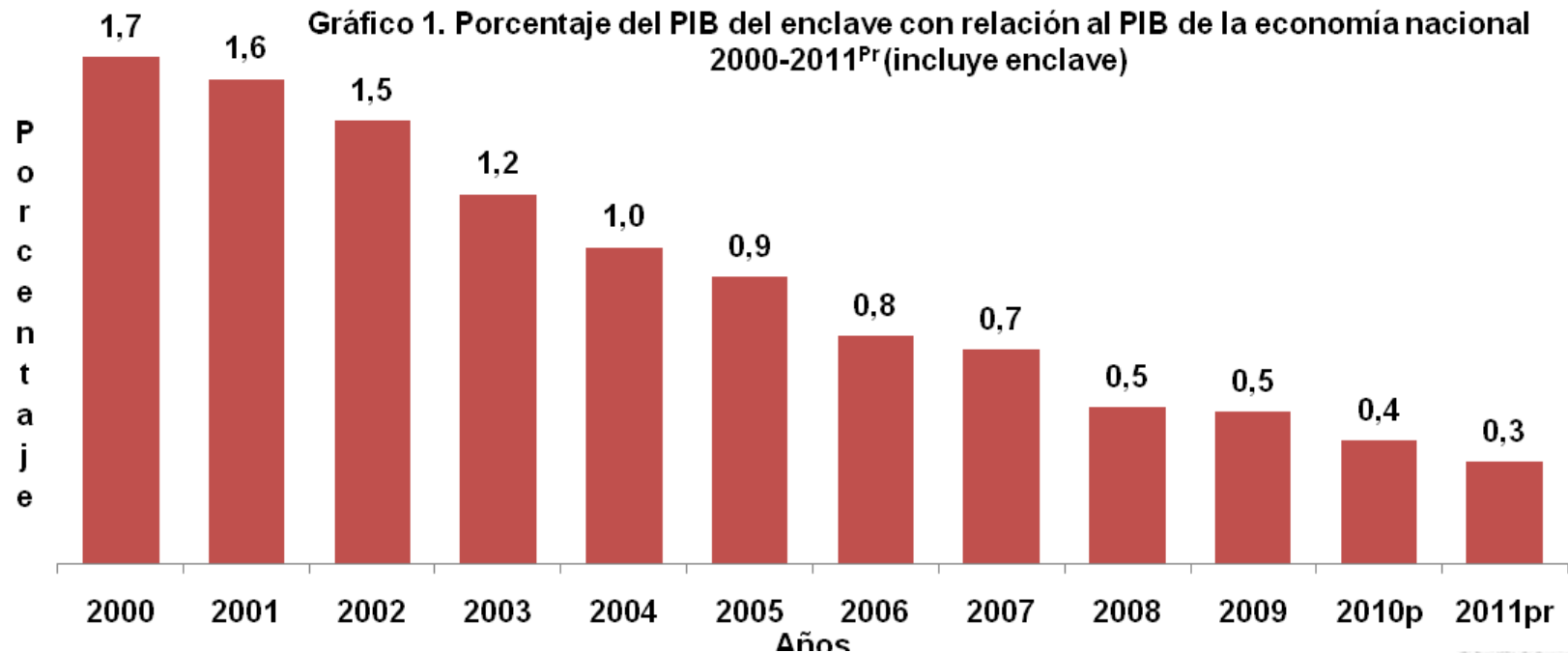
¿Qué sabemos sobre la inversión en bienes públicos en Colombia?

Tasa de Crecimiento de la Agricultura frente al Gasto Público en la Agricultura como proporción del Gasto Público Total



Sobre los cultivos ilícitos

- El tema de la producción de coca no se discute en el trabajo, cuyas cifras son especialmente relevantes para el caso de la agricultura.
- Hectáreas cultivadas a 2011 alcanzan las 64 mil hectáreas frente a 4.9 millones de uso agrícola.



GRACIAS
