



POLÍTICAS PARA EL DESARROLLO DE LA AGRICULTURA EN COLOMBIA

Ricardo Villaveces P

Fedesarrollo-SAC

Mayo 21 de 2013

¿ES EL TEMA RELEVANTE?

- 2.2 mm de pequeños productores.
- Entre 5.2 y 5.9 mm son pobres y muchos de ellos son pequeños
- Efectos negativos de la migración
- Importancia de la ocupación del territorio
- Los habitantes de la zona rural tienen derecho a tener oportunidades en su territorio
- Lo rural en una era post - conflicto

GRANDES LIMITANTES

- Desconocimiento sobre lo rural
- Multitud de interrogantes:
 - Estructura de tenencia y características de la población
 - Realidades sobre rendimientos, costos, tecnologías etc
 - Costos de la incorporación al país formal
 - Relacionamiento con la modernidad
 - Realidad del Capital Social en la Colombia Rural
 - Etc
- Urgencia no solo de realizar un Censo sino de contar con un Sistema de Información que refleje la dinámica del campo

Las miradas parciales

- Apreciaciones fuera de contexto llevan a conclusiones equívocas(ej: la productividad de grandes vs pequeños)
- La problemática de los pequeños no se puede mirar solo desde la óptica de la productividad sino de los ingresos
- Educación, por ejemplo, necesaria pero se requieren las condiciones para ello (tiempo, infraestructura, conectividad, etc)
- Disponibilidad de crédito con apoyo de Extensión Rural (no solo Asistencia Técnica - experiencia FNC)
- Concentración de pequeños en algunos departamentos refuerza la importancia de un enfoque territorial de las políticas

EL PEQUEÑO PRODUCTOR: UNA PROBLEMÁTICA INTEGRAL

- Hay que conocer al productor rural de hoy (la revolución del celular y de las motos)
- Antes que aislamiento (Zonas de Reserva Campesina) : productores vinculados a la modernidad
- Necesidad de un Capital Social fortalecido
- Las limitaciones no son solo de producción sino integrales
- Es una problemática que desborda al MADR. Se requiere acción interinstitucional (experiencias del DRI y del PNR)

Las necesidades son de toda índole

- Vías
- Educación
- Centros de salud
- Infraestructura básica (vías terciarias, saneamiento, electricidad)
- Renovación Generacional
- Riego
- COMERCIALIZACIÓN
- Justicia
- Bancos (Cajeros)
- Notarías, catastro etc
- Conectividad
- Gestión de Riesgo (microseguros, cambio climático y riesgos ambientales)
- Asistencia técnica (tecnología y crédito)

¿ PROGRAMAS DEL ESTADO ?

- En el marco del conflicto

- Restitución de tierras
- Unidos
- ReSa
- Mujer Rural
- Consolidación
- Vivienda rural de interés social
- Democracia, justicia y DDHH

- DRE
- Finagro
- Alianzas privadas
- Alianzas Productivas
- Formalización

Sin información el reto es mucho mas grande



Un reto grande sin información es inmenso

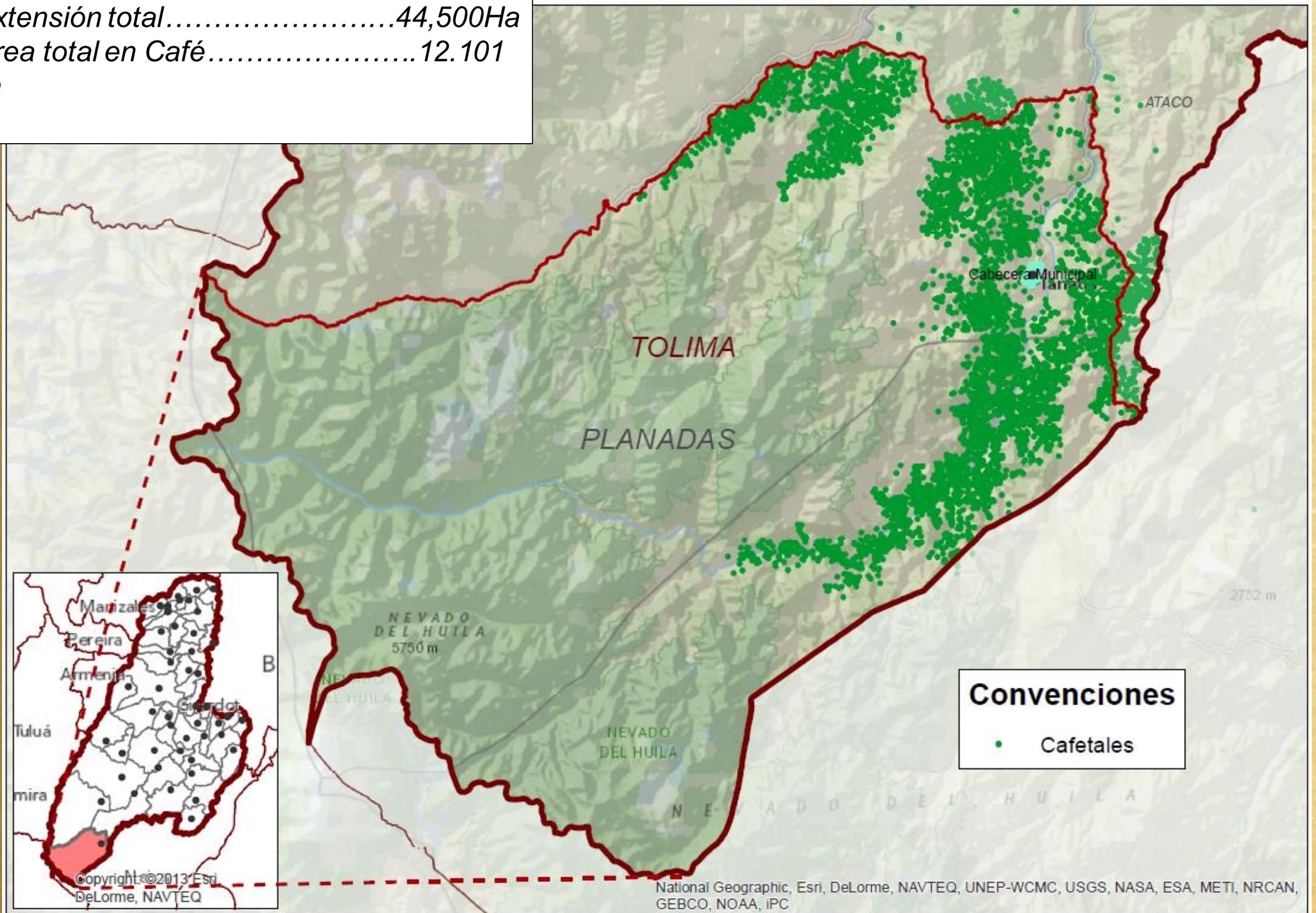


Servicio de Extensión Cafetero: Un caso para analizar



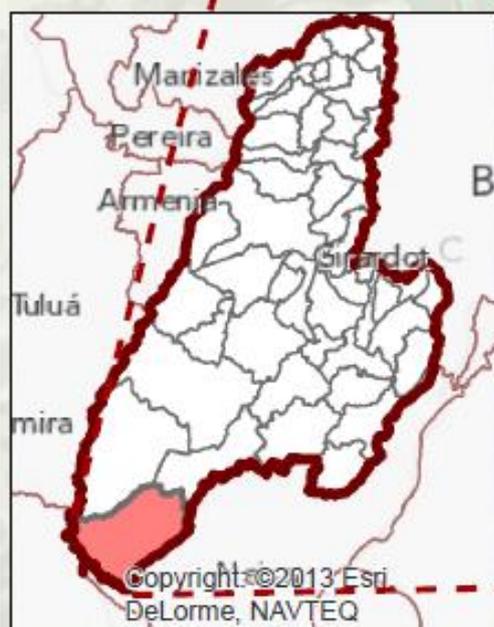
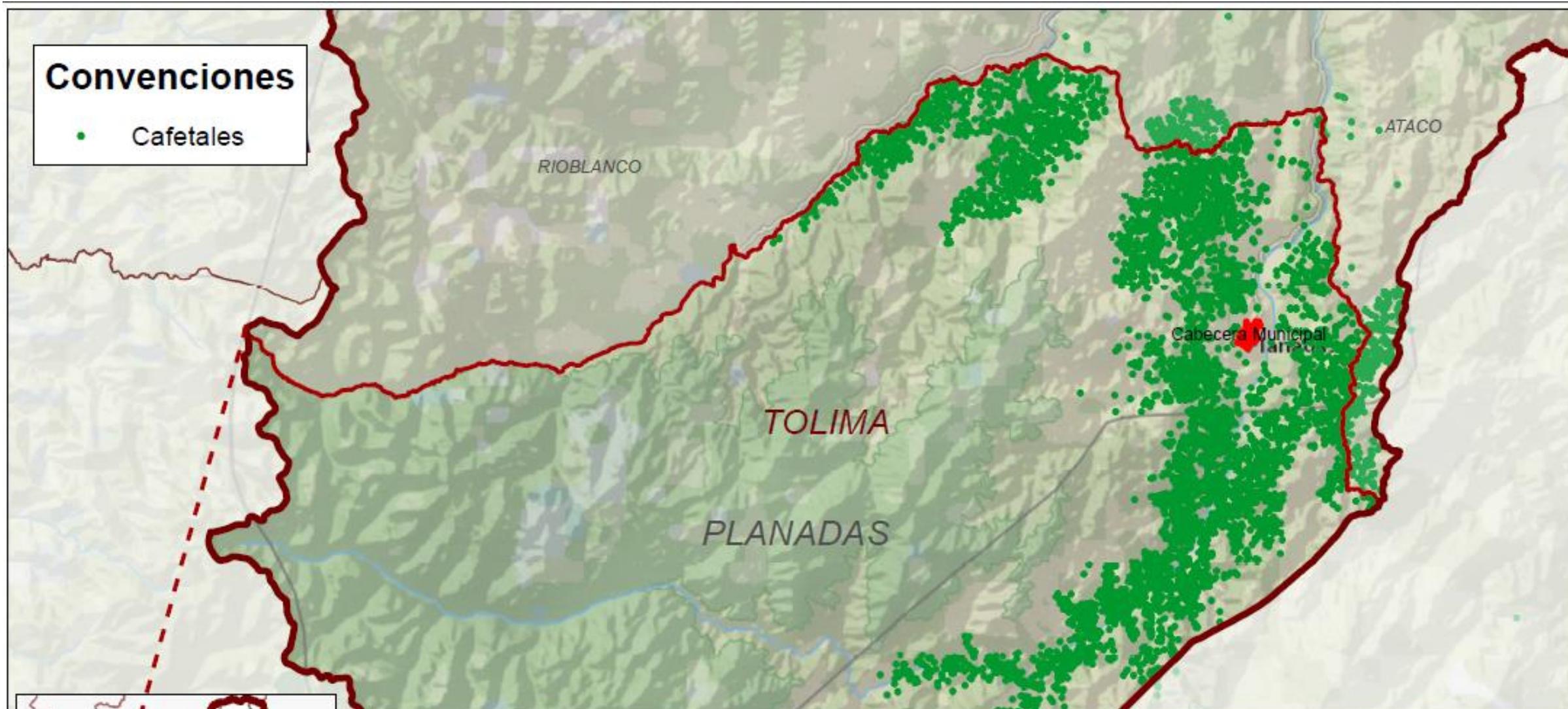
Municipio de Planadas:

- Extensión total.....44,500Ha
- Área total en Café.....12.101 Ha



Convenciones

- Cafetales

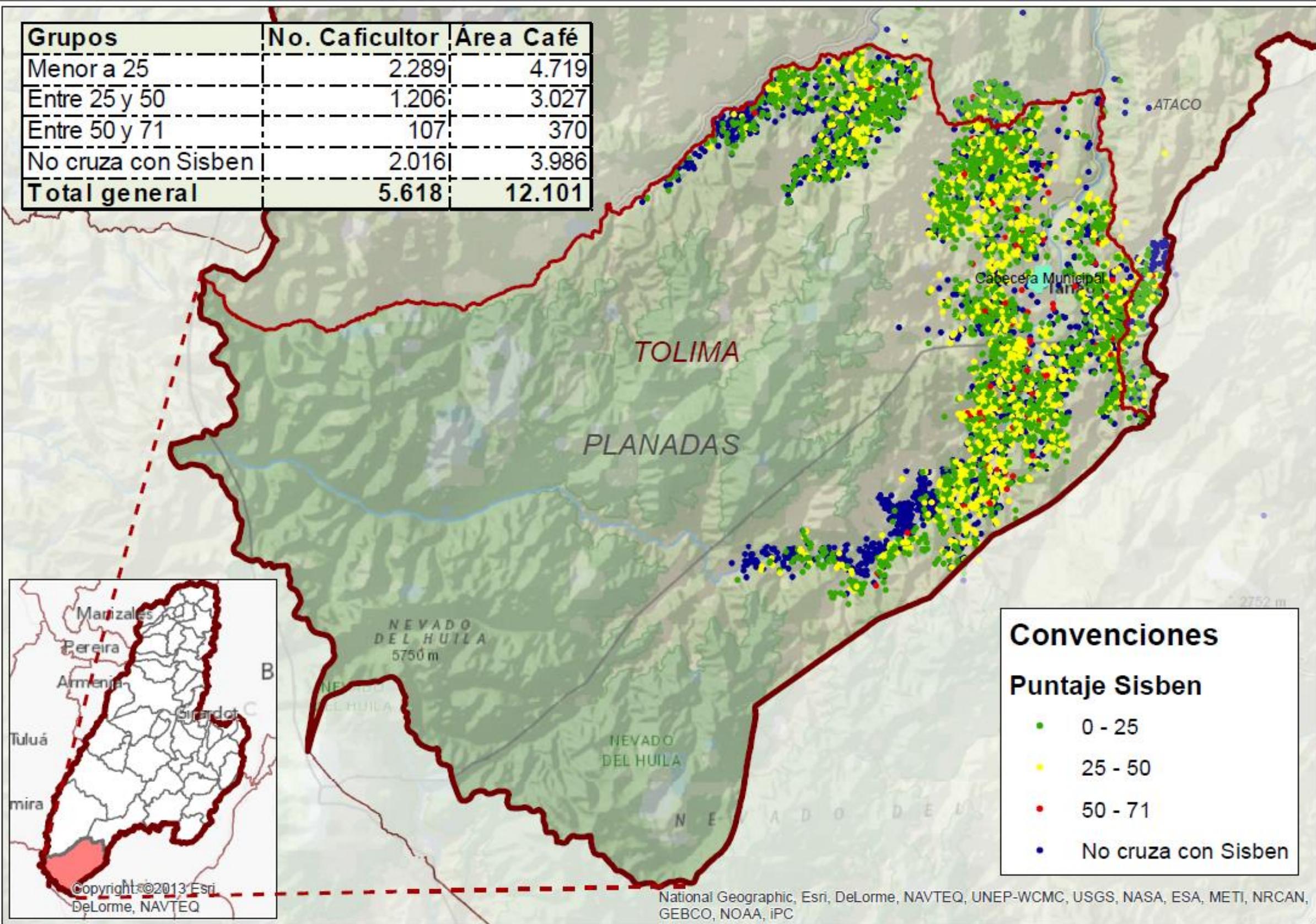


Rangos Cafetales por Caficultor	No. Caficultores	Área Café	Cafetales improductivos	Cafetales Tecnificados Jóvenes	Cafetales Resistentes	Producción Sacos 60K
<=1	1.463	1.048	207	811	430	12.095
1.1 a 3	3.073	5.751	1.715	4.975	3.344	60.878
3.1 a 5	792	3.040	745	2.633	1.611	34.788
5.1 a 10	242	1.558	357	1.309	785	17.988
10.1 a 20	41	497	52	428	228	6.935
20.1 a 50	6	150	29	114	102	1.979
50.1 a 100	1	58	8	51	41	762
SubTotal	5.618	12.101	3.112	10.322	6.541	135.424

Copyright © 2013 Esri, DeLorme, NAVTEQ

National Geographic, Esri, DeLorme, NAVTEQ, UNEP-WCMC, USGS, NASA, ESA, METI, NRCAN, GEBCO, NOAA, IPC

Grupos	No. Caficultor	Area Café
Menor a 25	2.289	4.719
Entre 25 y 50	1.206	3.027
Entre 50 y 71	107	370
No cruza con Sisben	2.016	3.986
Total general	5.618	12.101



Convenciones

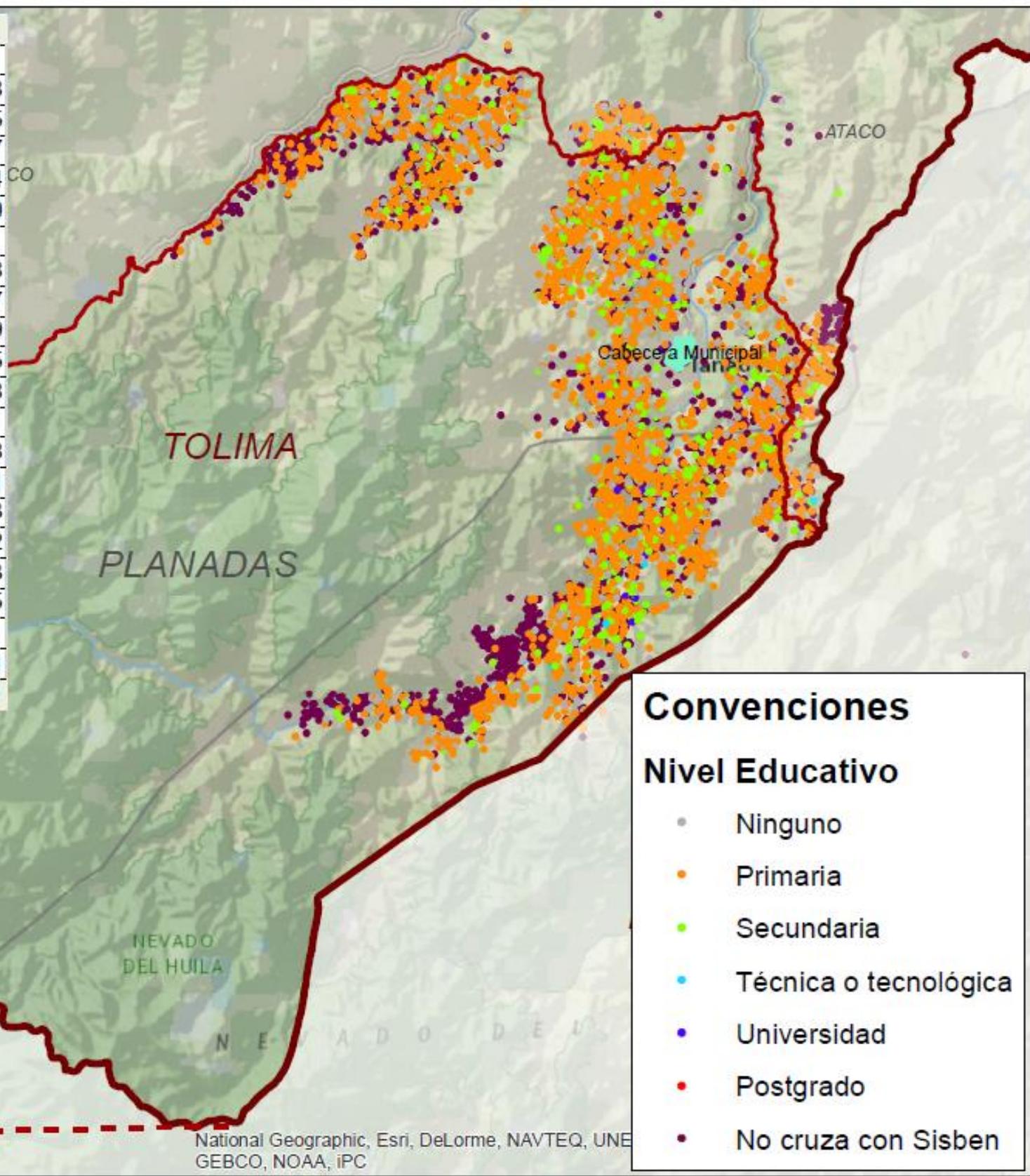
Puntaje Sisben

- 0 - 25
- 25 - 50
- 50 - 71
- No cruza con Sisben

National Geographic, Esri, DeLorme, NAVTEQ, UNEP-WCMC, USGS, NASA, ESA, METI, NRCAN, GEBCO, NOAA, IPC



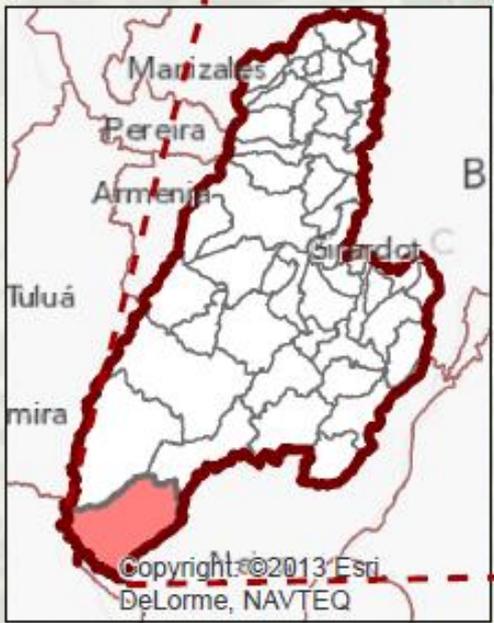
Grupos	No. Caficultor	Edad Promedio
Menor a 25		
Ninguno	355	58
Primaria	1.720	45
Secundaria	207	37
Técnica o tecnológica	2	34
Universidad	5	40
Entre 25 y 50		
Ninguno	144	58
Primaria	847	47
Secundaria	200	39
Técnica o tecnológica	4	35
Universidad	11	48
Entre 50 y 71		
Ninguno	1	68
Primaria	47	51
Secundaria	52	43
Técnica o tecnológica	1	32
Universidad	5	43
Postgrado	1	65
No cruza con Sisben		
	2.016	41
Total general	5.618	45



Convenciones

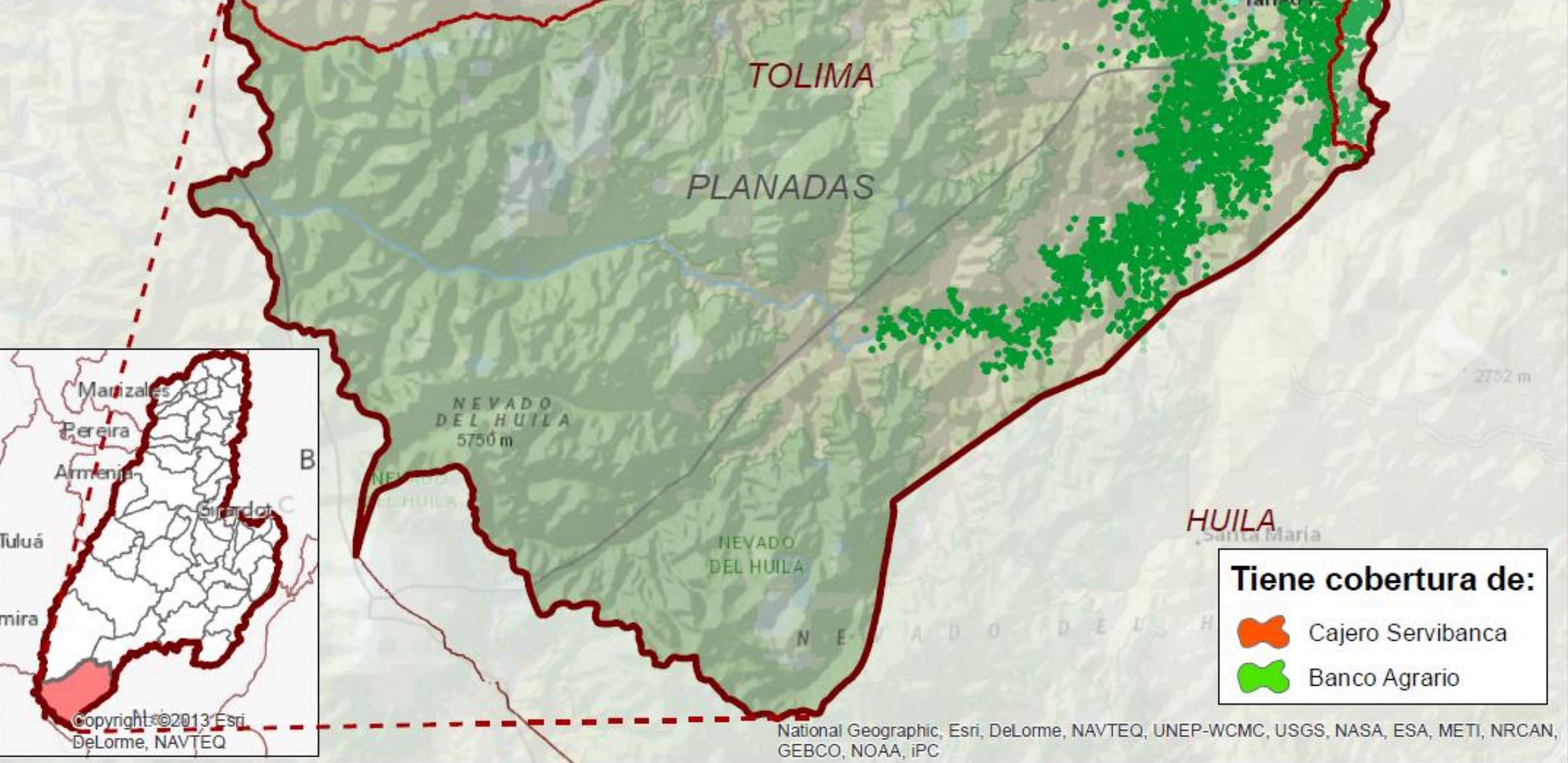
Nivel Educativo

- Ninguno
- Primaria
- Secundaria
- Técnica o tecnológica
- Universidad
- Postgrado
- No cruza con Sisben



National Geographic, Esri, DeLorme, NAVTEQ, UNE, GEBCO, NOAA, IPC

TIPO TENENCIA	No. CAFICULTORES
ARRIENDO	65
ADJUDICACIÓN INCODER	4
ARRIENDO	65
CABILDO INDÍGENA	2
POSESION	3.433
PROPIA	2.256
USUFRUCTO	4



ESTRATEGIA PROPUESTA

- Coordinación entre las entidades del Estado
- Reconocimiento de diferencias territoriales.
- Mejor uso de la tierra agropecuaria
 - Presión fiscal
 - Incentivos especiales de reconversión
 - Procesos de asociación
 - Actualización del catastro
- Dotación de capital básico

Coordinación de entidades del Estado

- El programa hacia los pequeños debe ser integral y con enfoque territorial
- Dado la multidimensionalidad del tema debe estar coordinado al mas alto nivel (ej: DRI y PNR)
- Debe incorporar a los entes locales (públicos y privados)
- Requiere acciones de carácter masivo y las propuestas deben ser escalables
- Debe partir de una Línea de Base para poder medir impactos

Reconocimiento de las diferencias territoriales

- El enfoque debe ser territorial, integral y con información previa (experiencia de la Fundación Carvajal)
- Información sobre las zonas agroclimáticas del territorio objeto del programa
- Elementos de investigación y/o adaptación a las condiciones locales
- Debe incorporar a los actores relevantes de cada zona

Mejor uso de la tierra

- Válido desestimular la tierra improductiva
- Promoción de proyectos asociativos alrededor de opciones comerciales concretas
- Es necesario adelantar programas de recomposición de zonas de minifundio
- Renovación generacional
- Eventuales proyectos de relocalización en zonas en las que no es posible incrementar las áreas

Dotación de capital básico

- Focalizado territorial y poblacionalmente
- Incorporando a los gobiernos y entidades locales
- Preferible menos proyectos completos que muchos incompletos
- Incluyendo temas como la conectividad

En resumen, se requiere:

- ⑩ Concepción integral (multidimensional e interinstitucional)
- ⑩ Enfoque territorial
- ⑩ Énfasis en la construcción de Capital Social (participación)
- ⑩ Línea de base que permita medir impacto de los programas
- ⑩ Coordinación al más alto nivel comprometiendo a todas las instituciones nacionales y locales pertinentes
- ⑩ Cobertura universal para todos los pequeños productores sin discriminar contra los que no estén calificados formalmente como víctimas del conflicto
- ⑩ Incorporar un componente importante y efectivo de comercialización
- ⑩ Concebir los programas teniendo en cuenta las dimensiones del problema para disponer de los recursos necesarios

GRACIAS