



Ley Agrícola de los Estados Unidos (Farm Bill) 2008/2017: ¿Política de desestímulo? o, ¿Ventana de oportunidad?

Alejandro Vélez Goyeneche
Vicepresidente Técnico
Sociedad de Agricultores de Colombia

*XXXIV Congreso Agrario Nacional
Bogotá 7 al 9 de Noviembre de 2007*



Farm Bill

- Política de apoyo a la agricultura en los Estados Unidos de Norte América
- Estimula la producción agropecuaria estadounidense a través de incentivos diversos como prestamos a interés preferencial, pagos directos, pagos contra-cíclicos.
- Influencia los mercados agropecuarios internacionales

¿Por qué analizar el Farm Bill?

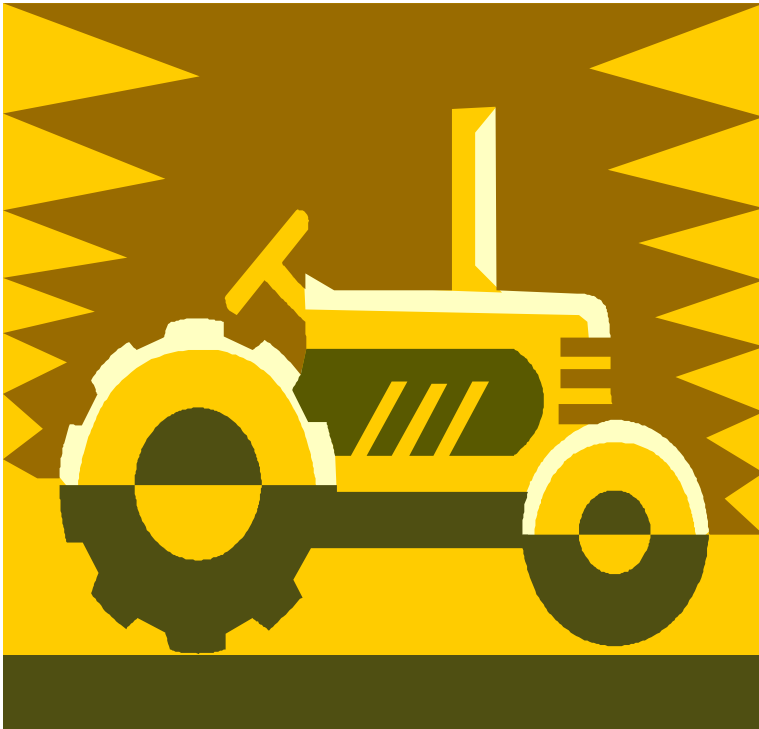
- Porque el TLC Colombia Estados Unidos no elimina la aplicación de ayudas internas (subsidios a la producción).
- Con la eliminación de aranceles, el ingreso de productos subsidiados de EE.UU. puede afectar la producción doméstica
- Porque en la medida que el Farm Bill se mantenga, incrementa y ayude a la reducción artificial de los precios de los productos agropecuarios, será más difícil penetrar el mercado de Estados Unidos y aprovechar las condiciones de acceso derivadas del TLC en productos de exportación (frutas, hortalizas y aromáticos, entre otros).

Efectos del Farm Bill en la producción agropecuaria de EE.UU.

- Estimula la producción de excedentes, salvo en los programas de reducción de áreas, donde genera reducción artificial del precio.
- Genera transferencias a los productores y minimiza el riesgo de producción.



Efectos del Farm Bill en la producción agropecuaria de EE.UU.



- o Estimula la incorporación tecnológica y la productividad de los agricultores de los Estados Unidos.
- o Sostenibilidad de producciones no competitivos.

Efectos del Farm Bill en la producción agropecuaria Mundial

- Contribuye a la formación de los precios internacionales.
- Distorsiona los precios en el mercado internacional.
- Afecta los mercados regionales en los que participa.



Programa por producto. Análisis comparado FB 2002 vs Propuesta 2007. USD por TN

Productos	Pagos Directos					Pagos Contracíclicos. Precio Objetivo			
	2002-2007	USDA Proposal 2008-2009 and 2013-2017	USDA Proposal 2010-2012	H. R. 2419	Change /**	2002-2003	2004-2007	H. R. 2419	Change /**
Trigo	19	19	21	19	0,0	142	144	152	8,5
Maíz	11	11	12	11	0,0	102	104	104	0,0
Sorgo	14	14	15	14	0,0	100	101	101	0,0
Cebada	11	11	12	11	0,0	101	103	125	22,5
Avena	1	2	2	2	0,3	97	99	103	4,1
Algodón (Upland)	147	245	245	147	0,0	1.600	1.600	1.547	-53,0
Arroz	52	52	56	52	0,0	231	231	231	0,0
Soya	16	17	18	16	0,0	213	213	224	11,0
Otras oleaginosas	18	18	19	18	0,0	217	223	254	30,9
Maní	36	36	39	36	0,0			495	495,0

USDA. Farm Bill 2002 y el proyecto HR 2419 de 2007

*Como resultado de las discusiones

** Definido como la diferencia entre lo consignado en el Proyecto de Ley HR 2419 y lo aplicado hoy.



Farm Bill: Presupuesto estimado 2008-2017

Propuesta Gubernamental

USD Millones

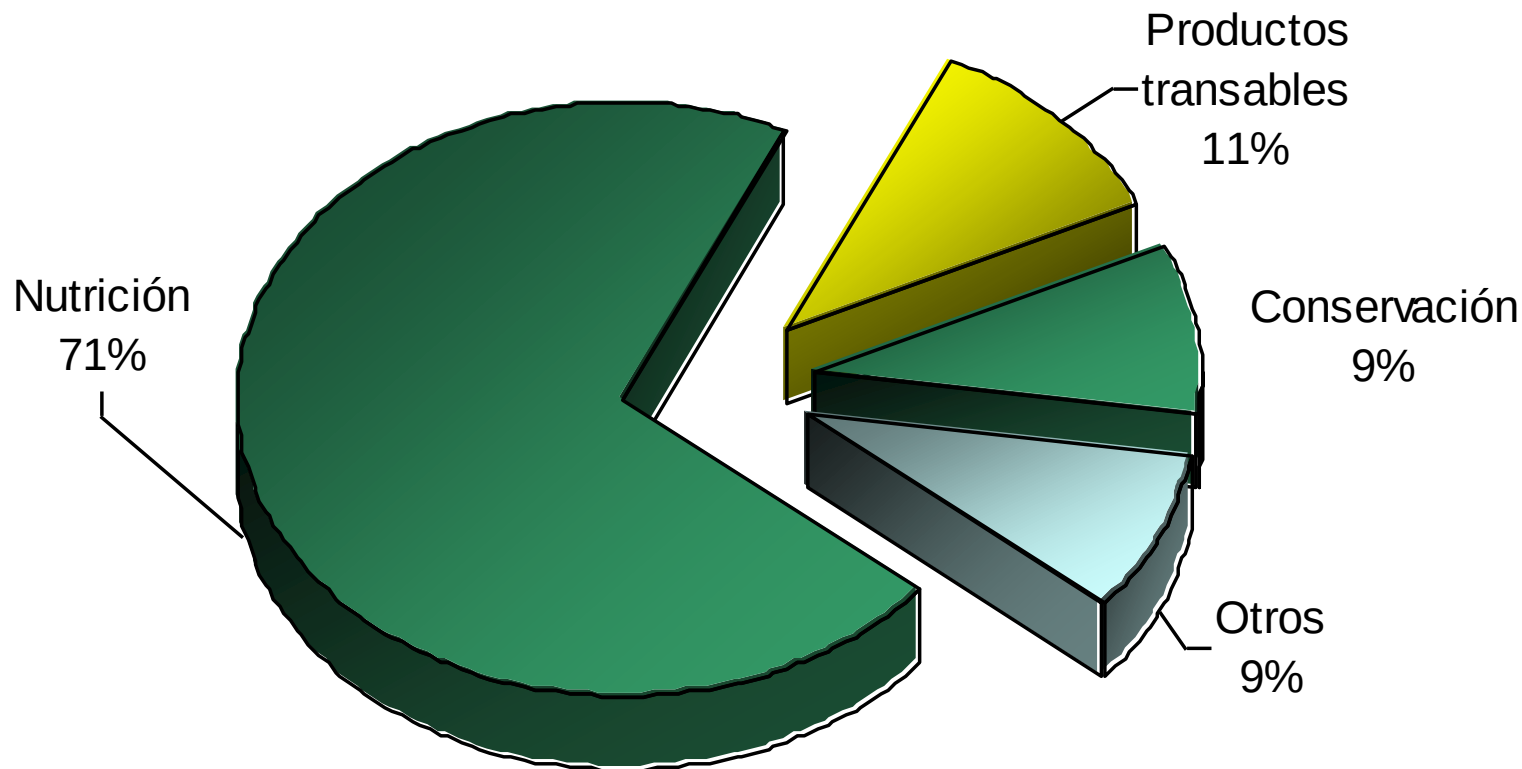
Programas	2008-2017	% Participación	Promedio anual
Productos transables	70.072	11	7.786
Conservación	56.523	9	6.280
Comercialización	2.389	0	265
Nutrición	439.075	71	48.786
Desarrollo Rural	585	0	65
Investigación	1.500	0	167
Forestal	150	0	17
Energía	978	0	109
Diversos	49.691	8	5.521
Total	620.963	100	68.996

Diversos: Comercialización, energía, forestal, desarrollo rural e investigación

Presupuesto estimado 2008-2017

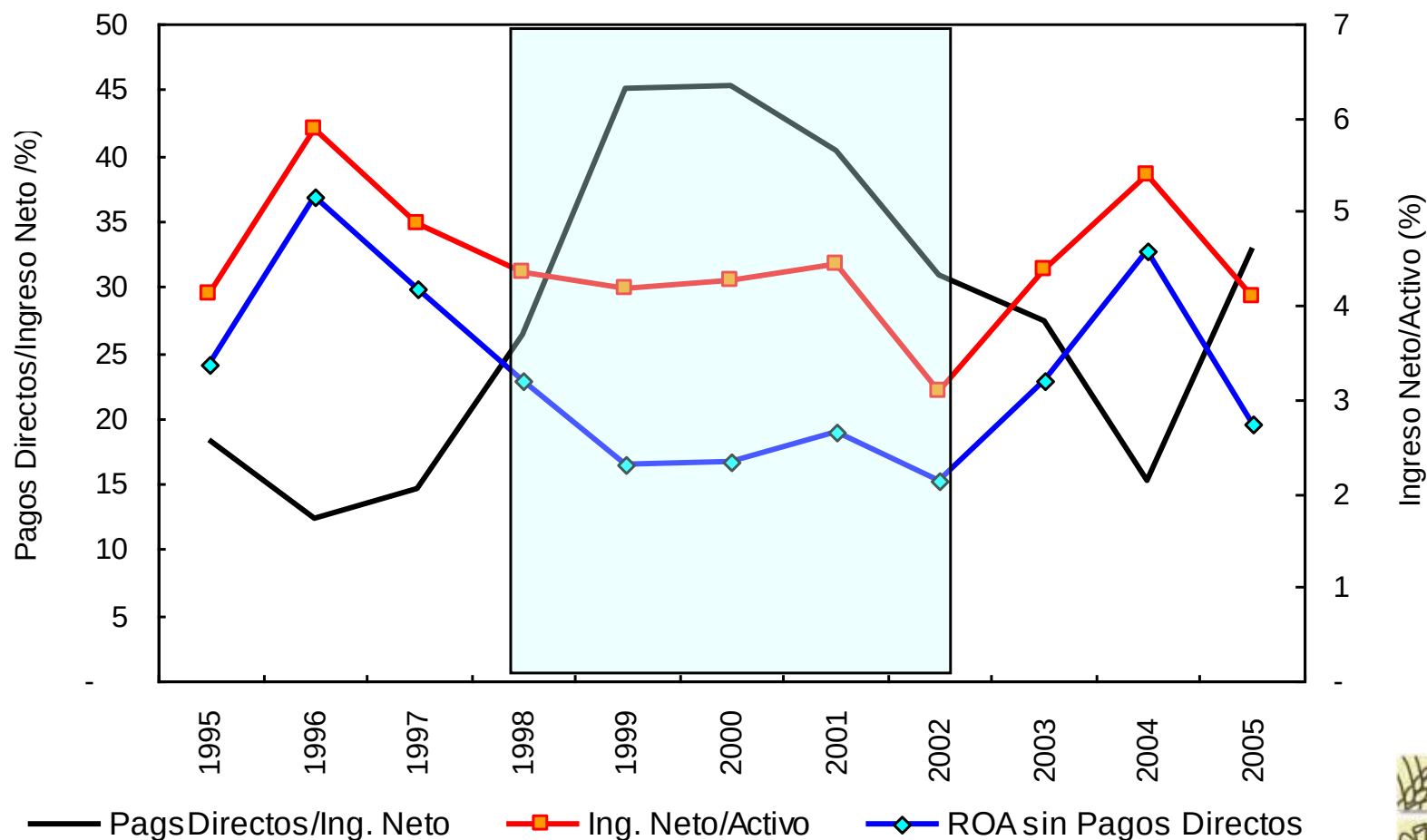
Distribución de Recursos por Programa

USD Millones

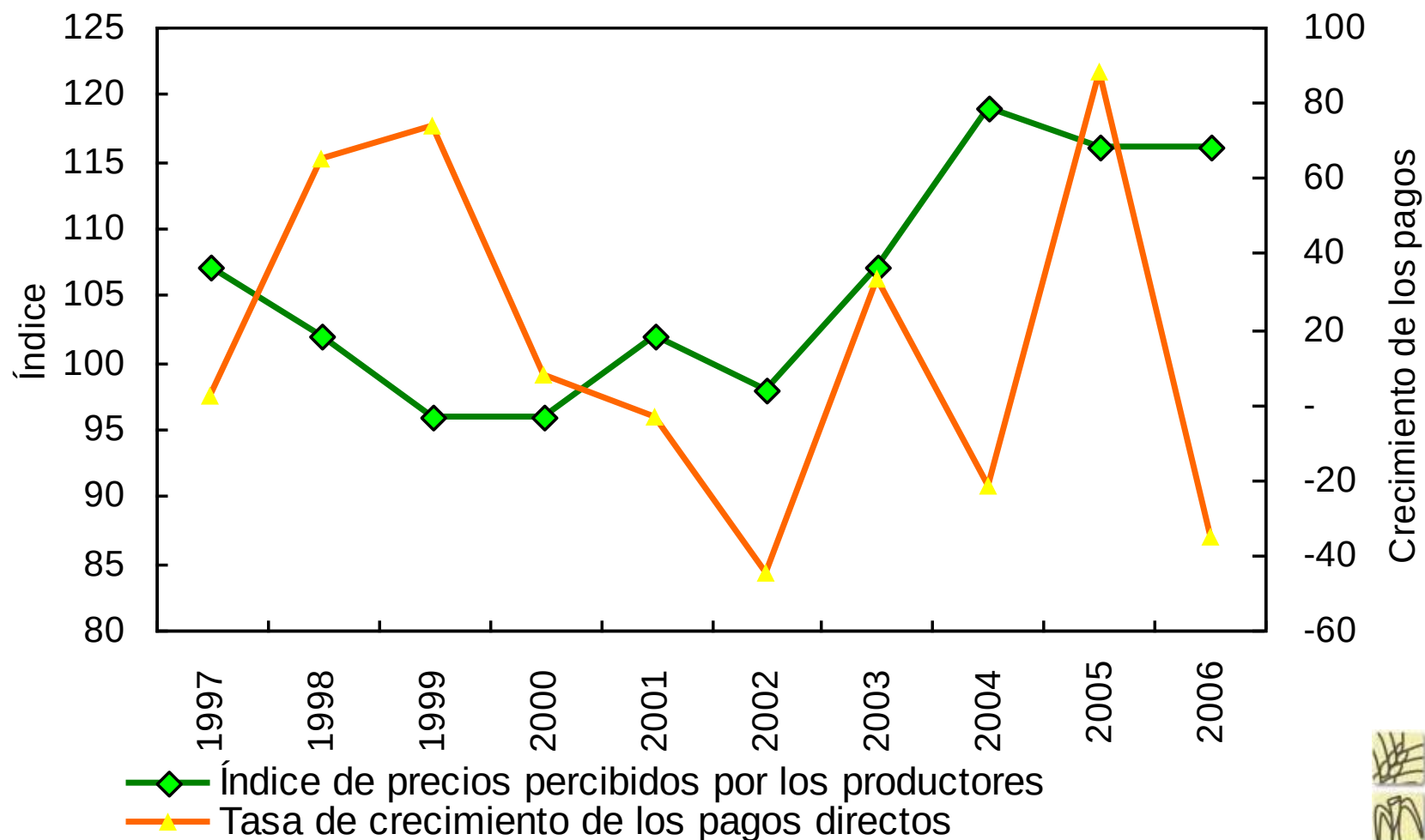


Otros: Comercialización, energía, forestal, desarrollo rural e investigación

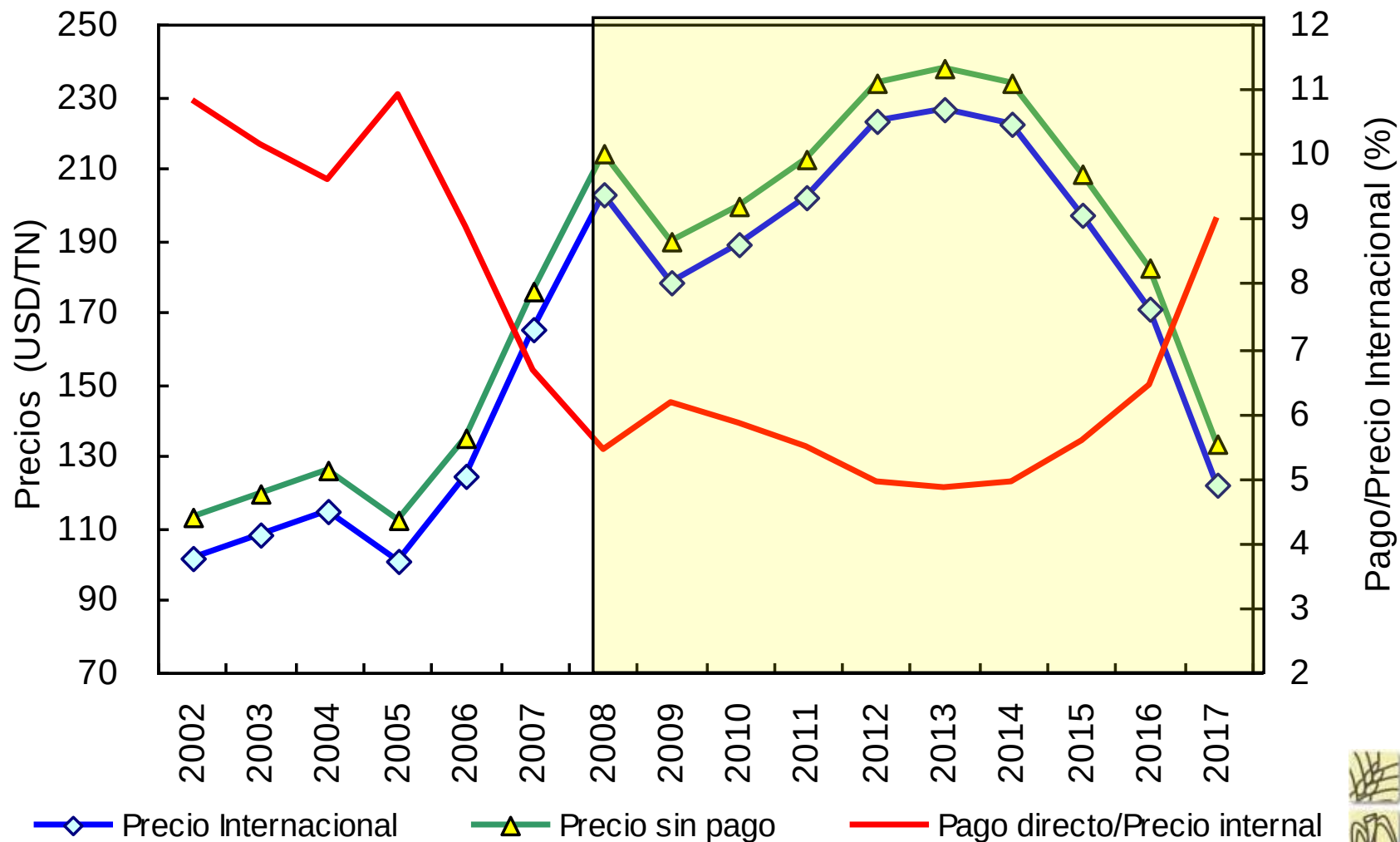
EUA: Algunos indicadores financieros del sector agrícola. Porcentajes



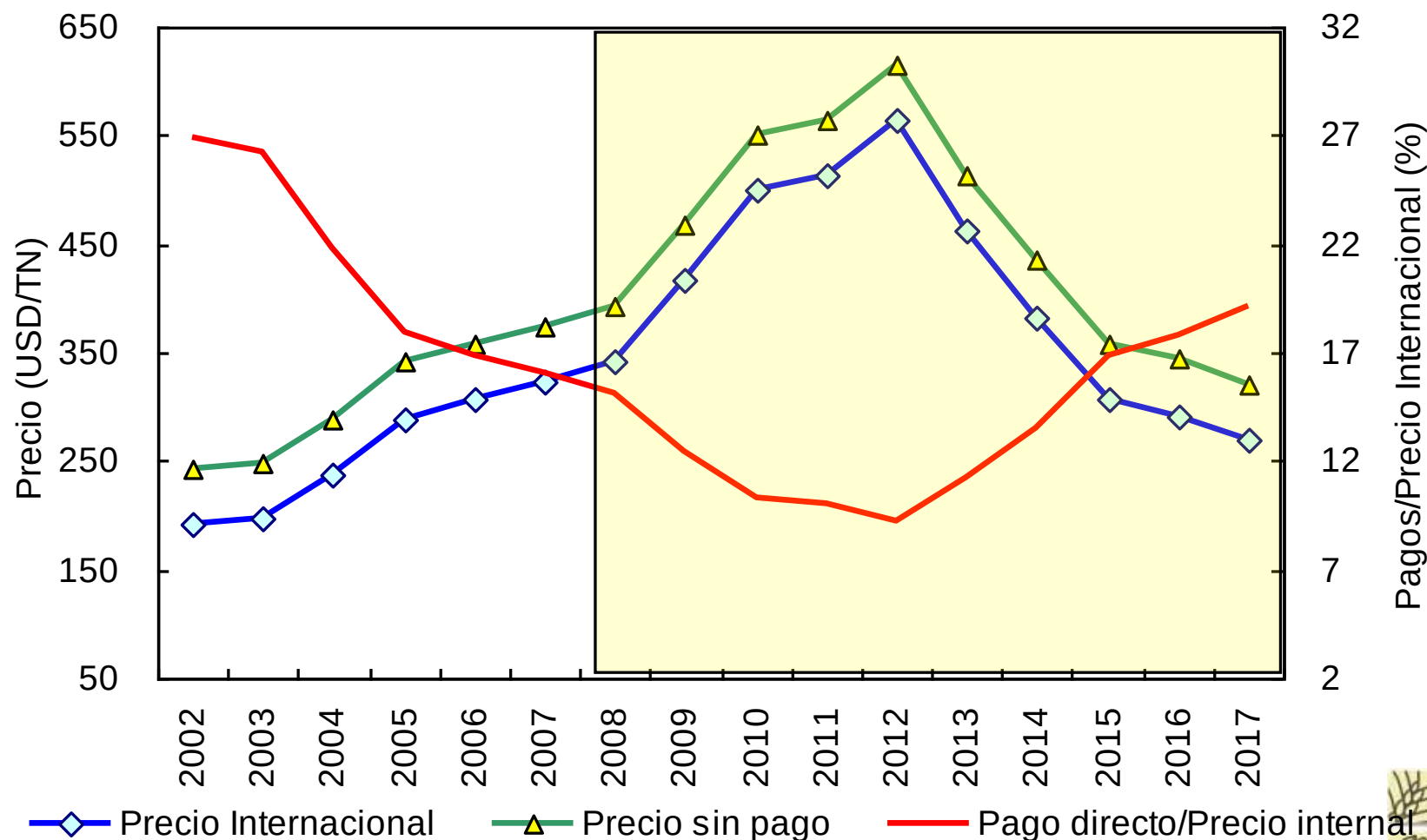
Comportamiento del índice de precios al productor y los pagos directos



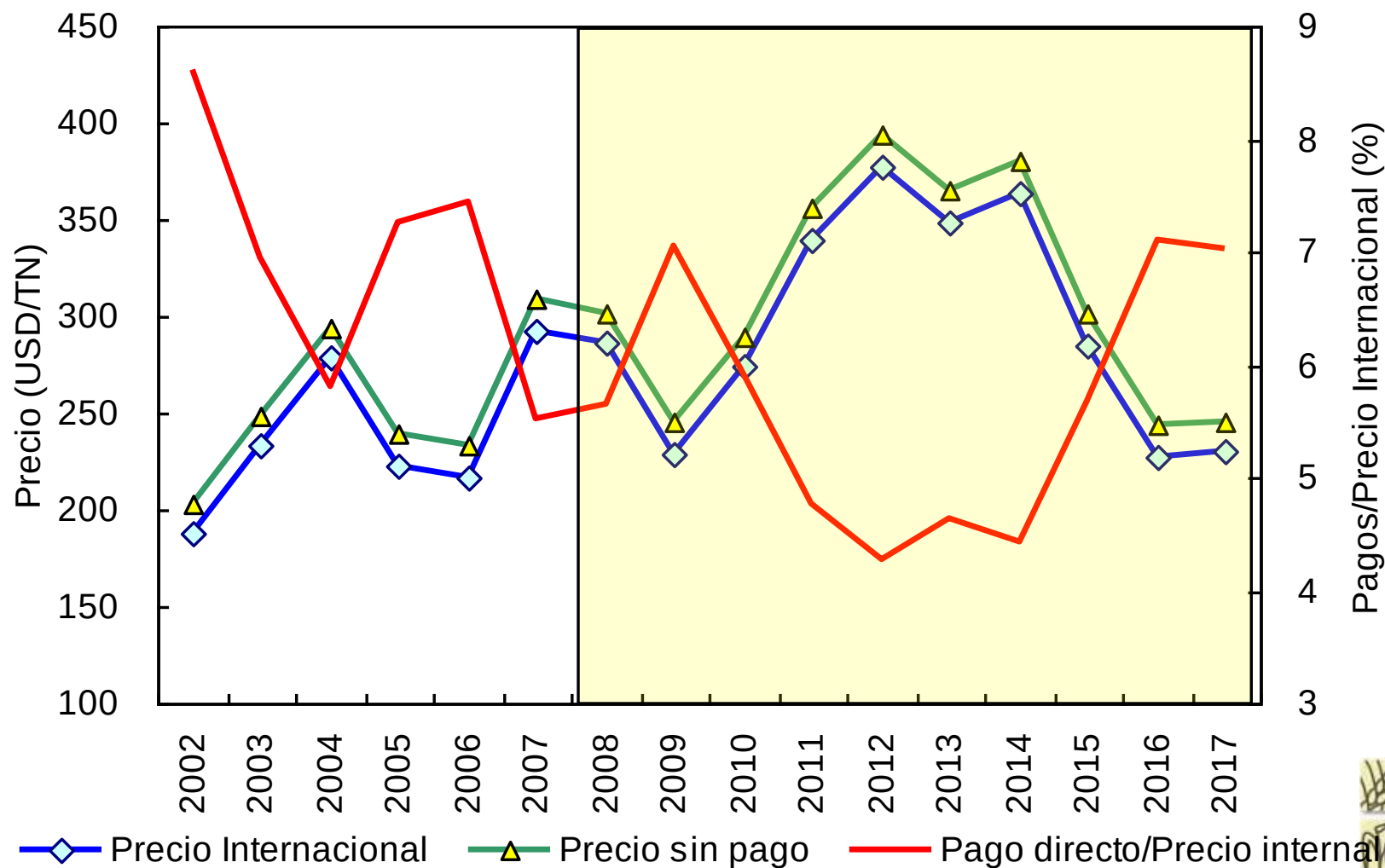
Maíz. Precios Internacionales y Pagos Directos. Proyectado 2008-2017



Arroz. . Precios Internacionales y Pagos Directos. Proyectado 2008-2017



Soya. . Precios Internacionales y Pagos Directos. Proyectado 2008-2017



Elementos del contexto internacional actual que incidirán en el Farm Bill

- Parece existir un consenso generalizado en cuanto a un amplio crecimiento de la demanda mundial (incremento de precios).
- Coincidencia internacional generalizada sobre la dificultad de ampliación significativa de las áreas agrícolas, salvo en América Latina.
- “Boom” de demanda de biocombustibles y claridad sobre la imposibilidad de EE.UU. de autoabastecer su demanda creciente. (Cambio de exportador a importador...)
- Nuevas tecnologías en desarrollo hacia celulosa como combustible alternativo, para poder suplir la demanda

Elementos del contexto internacional actual que incidirán en el Farm Bill

- Cambio de fuerzas en el contexto de la OMC, con mayor incidencia de países como Brasil e India, actualmente y como China y Pakistán más adelante, con fortalecimiento de grupos de presión como CAIRNS y el G-20.
- Mayor presión contra las medidas de ayuda interna de Estados Unidos y de la Unión Europea, por la vía de disputas ante el Órgano de Solución de Controversias de la OMC. (Demandas Brasil vs. EU en algodón, demanda Brasil-Canadá vs. EU por componente de subsidio distorsionante de ayudas de caja verde.

Dos visiones del mismo problema

- Ayuda interna será un desestímulo al comercio bilateral post- TLC
- Ayuda interna constituirá un arancel implícito a las exportaciones de nuevos bienes agrícolas en el contexto del TLC
- “Boom” de demanda por biocombustibles e incapacidad cercana de abastecimiento generarán escalada de precios sin precedentes donde “todos seremos competitivos durante un tiempo”
- Productos beneficiados con pagos directos en EE.UU. no tendrán un impacto significativo en los mercados internacionales por la disputa por tierras en EE.

Dos visiones del mismo problema

- Incremento desbordado de las ayudas internas de EE.UU. (caja verde y caja azul) con efectos comerciales negativos para países con TLC con EE.UU.
- Mayores disputas por elementos distorsionantes de ayudas de caja verde.

Algunos planteamientos finales

- El “boom” de precios que se prevé parece ser la ventana ideal para plantear una amplia reducción de AI en la OMC
- Países como Colombia deberán adoptar una actitud activa en la OMC, en materia de disputas sobre Ayuda Interna.
- La disputa por la tierra agrícola se vivirá en todos los países.

Algunos planteamientos finales

- Se abre una ventana de oportunidad sin precedentes para hacer ver a los EU y a la UE que, por lo menos en la próxima década, los precios serán ampliamente favorables para avanzar hacia una verdadera reforma multilateral en materia de remoción y eliminación de la ayuda interna.



MUCHAS GRACIAS

www.sac.org.co



SAC

SOCIEDAD DE AGRICULTORES
DE COLOMBIA

