

# ***XXV CONGRESO AGRARIO NACIONAL***

## **LECCIONES DE HISTORIA AGRARIA PARA EL SIGLO XXI**

**Roberto Junguito**  
**Presidente**  
**FASECOLDA**  
**Octubre 29, 2009**

# Contenido

- **EL LIBRO “LA AGRICULTURA EN COLOMBIA”. Fabio Zambrano.**
- **LAS INSTITUCIONES GREMIALES**
- **LA POLÍTICA SECTORIAL**
- **LA POLÍTICA MACROECONÓMICA**

# ***LAS INSTITUCIONES GREMIALES***

# Las Instituciones Gremiales Siglos XVIII y XIX

- **Los primeros esfuerzos de agremiación fueron las Sociedades de Amigos del País para el fomento de la agricultura (Pedro Fermín de Vargas 1783).**
- **Éstas preveían el aporte colectivo de fondos de sus miembros para la adquisición de máquinas y elementos para la innovación.**
- **Se constituyeron así en base de la acción colectiva gremial.**
- **Fueron éstas las precursoras de la idea de crear fondos agrícolas para el fortalecimiento de acción colectiva.**

# Las Instituciones Gremiales

## Siglos XVIII y XIX

- **La Sociedad de Agricultores Colombianos se creó en 1871. El discurso inaugural de Salvador Camacho Roldán.**
- **Hacia 1904 la Sociedad de Productores de Café se convirtió en la Sociedad de Agricultores de Colombia, SAC.**
- **La Federación Nacional de Cafeteros se constituyó en 1927 y el Fondo Nacional del Café en 1940.**
- **Otras agremiaciones agrícolas por productos surgieron a lo largo del siglo XX.**
- **La SAC se transformó en 1980 en un organismo cúpula o gremio de gremios.**
- **La SAC ha jugado un papel fundamental dentro del Consejo Gremial Nacional.**

# Instituciones Gremiales

## Lecciones

- Desde el siglo XVIII, Colombia dispone de agremiaciones privadas de apoyo a la agricultura.
- La SAC creada desde 1871 ha sido el portaestandarte de la defensa de la agricultura colombiana.
- Ha contribuido a la formulación de la política y al desarrollo del sector agropecuario.
- Por su estructura de gremio de gremios representa a todos los productos, empresarios y campesinos de Colombia.
- En el siglo XXI se vislumbra que la acción gremial y la formulación de políticas se fundamenten en el conocimiento, el análisis riguroso de políticas y la información.

# ***LA POLÍTICA SECTORIAL***

# La Política Sectorial Agropecuaria

## Manejo de Tierras

- **Tenencia de la tierra. Conciertos agrarios y las encomiendas en la época colonial.**
- **La Ley de Tierras 1936, La Reforma Social Agraria y el INCORA en los años sesentas. La aparcería.**
- **Titulación de tierras y extinción del dominio de tierras en manos de narcotraficantes.**
- **LECCIONES**
  1. **La política tradicional fue poco exitosa en el logro simultáneo de eficiencia y mejor distribución.**
  2. **La titulación de tierras se ha acelerado en los últimos años.**
  3. **La política ha sido exitosa en la extinción del dominio de tierras, aunque la acción judicial ha sido lenta.**



# La Política Sectorial Agropecuaria

## Investigación Agropecuaria

- El Agricultor como mecanismo de difusión de los conocimientos en el Siglo XIX.
- El Instituto Nacional Agropecuario, ICA. Época dorada de los sesentas y crisis institucional en los ochentas. Ruttan: “You can not do research without researchers”.
- La investigación de los fondos privados. Los CENIS: CENICAFÉ, CENICAÑA.
- El modelo CORPOICA y el de colaboración intersectorial: CIAT, ICA, FEDEARROZ.
- **LECCIONES:**
  1. El gasto en investigación y extensión ha sido insuficiente, no obstante el esfuerzo privado.
  2. El mecanismo de fondos privados colombiano es ejemplo positivo internacional.

# La Política Sectorial Agropecuaria

## Política Comercial

- **La protección aduanera ha sido un mecanismo de fomento tradicional a la agricultura.**
- **Instrumentos de Protección: Arancel, Licencias, IDEMA, Franjas de Precios.**
- **La experiencia con un organismo estatal de comercialización fue desastrosa.**
- **Asimismo, ha sido desafortunada la dependencia en controles cuantitativos a las importaciones.**

# La Política Sectorial Agropecuaria

## Política Comercial

### LECCIONES:

1. La protección efectiva diferencial ha distorsionado la asignación de recursos.
2. Se han estimulado más las importaciones que las exportaciones.
3. Las franjas de precio han reducido la volatilidad de precios, pero otorgado protección particular a algunos productos.
4. Hay un consenso que el TLC fue muy bien negociado.
5. La reducción de la protección y el libre comercio es la tendencia futura.

# La Política Sectorial Agropecuaria

## Política Crediticia

- **La política crediticia. 1960-1980. Fondo Financiero Agropecuario. El crédito supervisado del INCORA.**
- **Los bancos sectoriales: Caja Agraria, Banco Cafetero y Banco Ganadero.**
- **El tema del subsidio a las tasas de interés siempre ha originado debate. La programación del crédito.**
- **La reestructuración de obligaciones crediticias.**
- **De la Caja Agraria al Banco Agrario.**
- **Del FFA a FINAGRO.**

# La Política Sectorial Agropecuaria

## Política Crediticia

### LECCIONES:

1. **La política crediticia colombiana ha sido generalmente efectiva.**
2. **Salvo la asignación de crédito por productos y, en ocasiones, los subsidios diferenciales de tasas de interés.**
3. **Hubo mejora con el traspaso de la Caja Agraria al Banco Agrario.**
4. **El esquema de FINAGRO es adecuado y se debe mantener.**
5. **El crecimiento de las colocaciones de FINAGRO ha sido muy significativo en los últimos años.**

# La Política Sectorial Agropecuaria

## El Gasto Público

- **Se inició con los debates sobre las ventajas del Ferrocarril del Norte hacia 1870 como vehículo de estímulo a la agricultura.**
- **Para historiadores como Mc Greevey, el costo del transporte fue fundamental para las ventajas comparativas.**
- **El gasto público sectorial en la segunda mitad del siglo XX se orientó hacia los institutos descentralizados del sector.**
- **La participación del sector agropecuario en la asignación presupuestal era muy baja. Se logró recuperar en los últimos años.**
- **Los problemas de inseguridad en el campo requieren apoyos especiales del presupuesto para la actividad rural.**
- **La política contemporánea se orienta, de manera más adecuada, hacia apoyos fiscales a programas específicos: AIS. ICR. AGC.**

# La Política Sectorial Agropecuaria

## El Gasto Público

### LECCIONES:

1. En el sector no se reconoce adecuadamente que el gasto público en infraestructura, y bienes públicos (educación y salud) tienen beneficios muy importantes para el sector.
2. Durante muchos años se canalizaron ingentes recursos a entidades públicas ineficientes y costosas como el IDEMA.
3. La política vigente de apoyos fiscales se orienta a objetivos específicos: Al café en el (AGC), la inversión (ICR), la competitividad (AIS), los riesgos climáticos (seguros), reforestación.
4. Estos programas de apoyo buscan beneficiar a agricultores y ganaderos grandes, medianos y pequeños.
5. No obstante los problemas operativos y el debate nacional, coincido con el Presidente Uribe que Colombia hoy “es un país dotado con mejores instrumentos para el desarrollo del campo”.

# ***LA POLÍTICA MACROECONÓMICA***



# La Política Macroeconómica

## La Política Fiscal

- **La política tributaria. En los siglos XVIII- XIX la tributación a la agricultura era fundamental. Los diezmos, la alcabala y el tabaco eran fuente de ingresos fiscales.**
- **Hubo intentos de tributación particular al café en 1890. Se establecieron gravámenes en el siglo XX (impuesto ad-valorem, retención y contribución cafetera).**
- **En el Siglo XX la tributación por productos para el fortalecimiento gremial, mediante fondos de estabilización resultó ser herramienta fundamental en la productividad.**
- **La agricultura ha salido favorecida con impuestos nacionales IVA, pero está sujeta a impuestos municipales como predial y el ICA.**

# Cuadro 2

## Rentas de la Nueva Granada 1810

### (Pesos)

|              | 1788             | 1810             |
|--------------|------------------|------------------|
| Tabaco       | 317.514          | 470.000          |
| Aguardiente  | 366.221          | 295.043          |
| Naipes       | 12.999           | 12.000           |
| Quintos      | 72.150           | 78.000           |
| Aduanas      | 198.706          | 191.000          |
| Otros        | 1.927.850        | 1.407.056        |
| <b>Total</b> | <b>2.895.440</b> | <b>2.453.099</b> |

Fuente: Restrepo (1827) Rivas Groot (1909)

# La Política Macroeconómica: Política Fiscal

## LECCIONES:

1. **Gravar directa y exclusivamente la agricultura desestimula la actividad, excepto cuando tienen destinación específica a la misma actividad.**
2. **Los gravámenes a las importaciones no deben tener como objetivo el fortalecimiento de los recaudos fiscales.**
3. **La tributación efectiva a la renta ha sido favorable al sector. La carga tributaria es inferior a su participación en el PIB.**
4. **Hacia el futuro cabe meditar el beneficio nacional de la generalización del IVA.**
5. **También la tributación diferencial a la tierra para promover su mejor asignación y distribución.**

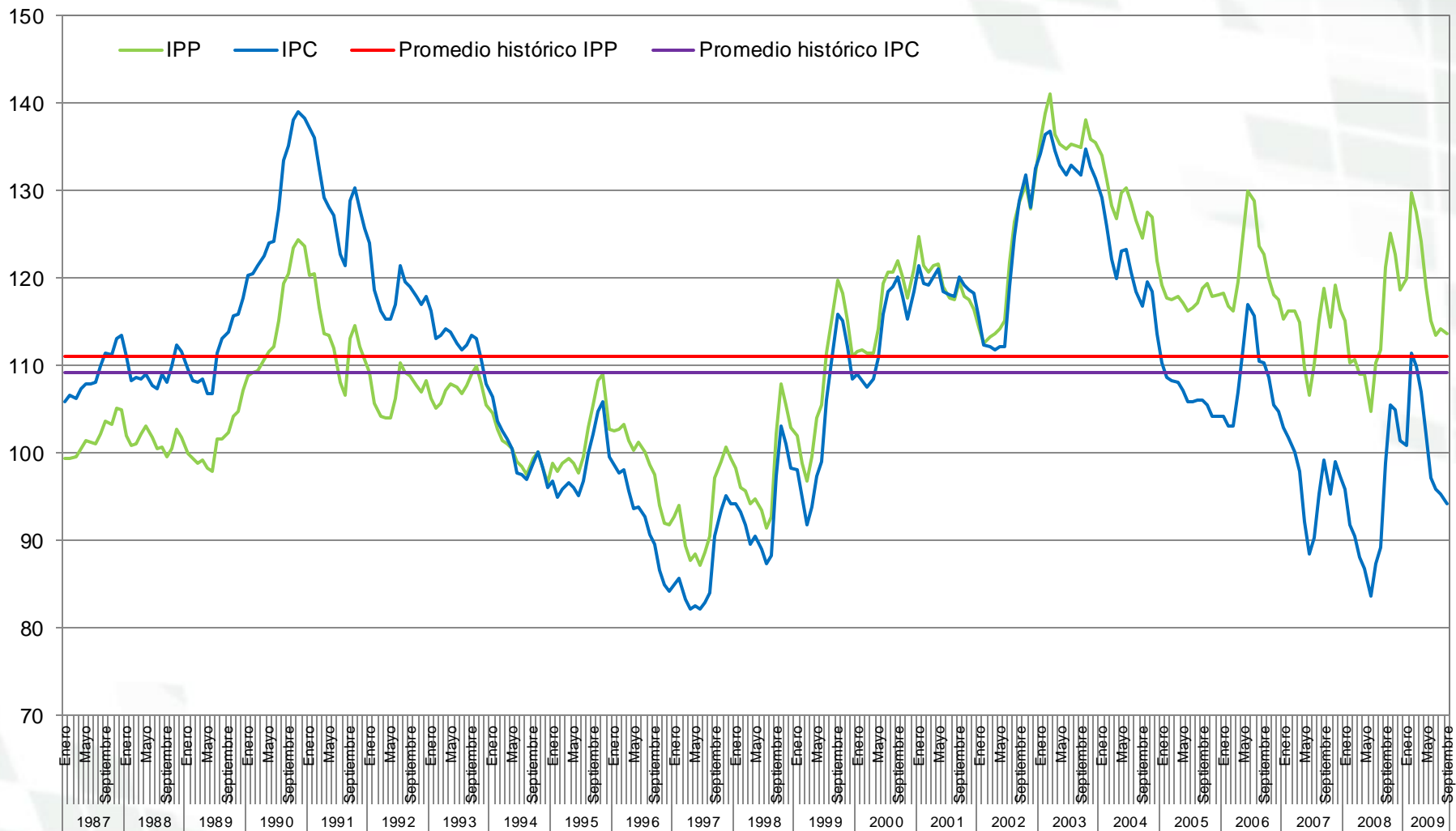
# La Política Macroeconómica: Política Cambiaria

## LECCIONES:

1. La política macroeconómica ha probado ser fundamental para la agricultura colombiana.
2. En ocasiones más importante que la política sectorial.
3. La agricultura responde positivamente a la tasa de cambio real.
4. El régimen y el manejo cambiario es fundamental para la agricultura.
5. La agricultura responde al crecimiento de la economía y a los buenos fundamentos macro (estabilidad fiscal, monetaria y externa).

# Índice de Tasa de Cambio Real - Comercio Total

1994=100



**GRACIAS**